



A publication of the Center for  
Nonproliferation Studies, Monterey  
Institute of International Studies

# NIS EXPORT CONTROL Observer

## ОБОЗРЕНИЕ ЭКСПОРТНОГО КОНТРОЛЯ

Издание Центра исследований проблем нераспространения, Монтерейский институт международных исследований

### В этом выпуске

<b>Дайджест последних событий . . . . . 2</b>	<b>Незаконный оборот ядерных материалов . . . . . 10</b>
– Новый кабинет министров Украины предлагает расформировать Государственную службу экспортного контроля	– В Крыму обнаружены контейнеры с цезием
– Парламенту Украины не удалось ратифицировать Дополнительный протокол	– Российский ученый обвиняется в продаже Южной Корее материалов двойного назначения
– США и Россия подписали соглашение по ПЗРК	<b>Обзор прессы . . . . . 13</b>
– Первая годовщина Центра по нераспространению Республики Молдова	– Министр обороны Украины комментирует случаи незаконного экспорта
<b>Кадровые изменения в системе экспортного контроля . . . . . 7</b>	– Представитель российского МИД отмечает обеспокоенность России распространением ОМУ
– Ющенко отправил в отставку руководителей Службы экспортного контроля и компании «Укрспецэкспорт» и назначил нового главу таможенной службы	– Новые утверждения о наличии у чеченских боевиков ядерных чемоданчиков
<b>Международные режимы поставщиков . . . . . 8</b>	<b>Международные события . . . . . 15</b>
– Внесено изменение в положения КХО о конверсии	– Директива президента излагает политику США по обеспечению морской безопасности
<b>Международные программы содействия . . . 9</b>	<b>Семинары и конференции . . . . . 18</b>
– Назначены новые советники по программе ЭКОГ в Закавказье и Центральной Азии	– Австралия и Индонезия провели совместный региональный семинар по Конвенции о запрещении биологического оружия
– США провели учебные курсы в Латвии и Азербайджане	– В Осло прошла конференция по выводу из эксплуатации и замене РИТЭГов
	– Американские эксперты обсуждают вопросы обеспечения морской безопасности
	<b>Уточнение . . . . . 22</b>

### Специальное обозрение

Система экспортного контроля Республики Молдова в отношении оборудования и товаров двойного назначения, которые могут использоваться при производстве биологического оружия . . . . . 23  
*Сергей Спэтару, Центр по нераспространению Республики Молдова*

## Дайджест последних событий

### Новый кабинет министров Украины предлагает расформировать Государственную службу экспортного контроля

12 февраля 2005 г. Кабинет министров Украины принял решение о внесении на рассмотрение президента предложения о ликвидации 14 государственных комитетов и служб. В их число входит и Государственная служба экспортного контроля (ГСЭК). После заседания Кабинета министров об этом решении проинформировала прессу премьер-министр Украины Юлия Тимошенко [1, 2]. Тимошенко пояснила: «Мы сегодня начинаем убирать все лишние органы власти, которые создавались под отдельные личности, создававшиеся для зарабатывания денег в системе исполнительной власти, которые не несут никаких серьезных функций или эти функции могут быть объединены с системой министерств» [1]. Тимошенко отметила, что часть ликвидированных комитетов и служб будут преобразованы в департаменты и объединены с соответствующими министерствами [1]. По состоянию на середину марта было неясно, в какое министерство войдет ГСЭК. Тем не менее, 2 марта 2005 г. вновь назначенный министр обороны Анатолий Гриценко указал, что в соответствии с одним из предложений, которое рассматривает правительство, ГСЭК будет подчинено Министерству экономики или объединится с ним [3].

Планируемая реструктуризация правительства не повлияет на Государственную таможенную службу Украины, которая войдет в подчинение Министерства финансов. Что касается спецслужб, Тимошенко сообщила, что все разведывательные структуры будут объединены в одно учреждение [1].

Проекты соответствующих указов будут направлены президенту для рассмотрения и утверждения. Ожидается, что как только президент подпишет указы, правительство в течение нескольких недель подготовит законопроекты и внесет их на рассмотрение Верховной Рады (парламент Украины) для обсуждения, окончательного утверждения и принятия [2].

Источники: [1] Кабмин принял решение о ликвидации 14 государственных комитетов // Украинская сеть деловой информации «ЛИГАБизнесИнформ». – 2005. – 13 февраля: <<http://www.liga.net/news/137786.html>>. [2] Правительство Украины решило сократить 14 государственных органов // Агентство экономической информации «Прайм-Тасс». – 2005. – 14 февраля: <<http://www.prime-tass.ru/news/show.asp?id=484094&ct=news>>. [3] Гриценко: МО не должно торговать оружием, а Госслужба экспортного контроля может войти в Минэкономики // Интернет-страница «Подробности.ua» (на основе материалов Украинского независимого информационного агентства новостей «УНИАН»). – 2005. – 2 марта: <<http://www.podrobnosti.ua/power/govt/2005/03/02/184678.html>>.

### Парламенту Украины не удалось ратифицировать Дополнительный протокол

12 января 2005 г. Верховной Раде не удалось ратифицировать подписанный правительством Украины 15 августа 2000 г. Дополнительный протокол к Соглашению между Украиной и Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) по применению гарантий в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО). Дополнительный протокол, который основывается на типовом тексте, принятом МАГАТЭ в 1997 г., предоставил бы международному агентству расширенное право на проведение инспекций и потребовал бы от Украины предоставления дополнительных отчетов о своей мирной ядерной деятельности.

По некоторым предположениям, ратифицировать протокол не удалось из-за неудовлетворенности украинских парламентариев возможными финансовыми издержками в связи с выполнением его условий. В частности, если бы Украина ратифицировала Дополнительный протокол, она должна была бы предоставить МАГАТЭ всю информацию о своих научных исследованиях, конструкторской деятельности и испытаниях, связанных с ядерным топливным циклом, производстве продукции двойного назначения, имеющей отношение к ядерной деятельности, и их экспорте, а также выведенных из эксплуатации ядерных реакторах. По словам украинских экспертов, если международные инспекторы обнаружили бы какие-либо нарушения и недостатки на украинских ядерных объектах, бремя их устранения легло бы исключительно на правительство Украины, так как МАГАТЭ не смогло бы предоставить для этого какую-либо консультативную или

финансовую помощь. Как утверждалось, многие украинские парламентарии нашли такое положение вещей несправедливым [1].

Однако интервью с представителями Министерства иностранных дел Украины, проведенные сотрудниками ЦИПН в середине марта 2005 г., а также сообщения других средств массовой информации указывают на то, что в действительности Рада хоть и не ратифицировала протокол, но и не отклонила его. По словам сотрудника аппарата Рады, голосование по протоколу проходило 12 января 2005 г., когда парламентарии были заняты другими вопросами, в том числе и формированием нового правительства под руководством президента Виктора Ющенко, избранного 26 декабря 2004 г. [2] Несмотря на то, что всего один депутат проголосовал против ратификации, а 125 – за, протокол не был ратифицирован, поскольку голосование было проведено в отсутствие кворума (остальные из 450 депутатов Рады отсутствовали). Все четыре комитета Рады, которые рассматривали законопроект о ратификации, согласились принять его, но в ожидании грядущей реорганизации правительства депутаты отозвали прежнюю версию законопроекта наряду со всеми другими законопроектами, ожидающими принятия. Ожидается, что новое правительство представит законопроект на повторное рассмотрение на весенней сессии [2, 3].

*Примечание редактора: Одной из главных задач МАГАТЭ является осуществление инспекций и деятельности по учету с целью дать гарантии международному сообществу, что отдельные страны уважают свое обязательство по ДНЯО не вести разработок в области ядерных вооружений. В этом качестве МАГАТЭ регулярно инспектирует гражданские ядерные объекты, проводит учет материалов и берет их образцы, чтобы убедиться, что страны не ведут незаконные программы по созданию ядерного оружия, и предотвратить переключение материалов на эти цели. После того, как в начале 1990-х гг. стало известно, что Ирак успешно обошел гарантии МАГАТЭ и создал программу по созданию ядерного оружия, используя систему агентства, охватывавшую инспекциями лишь заявленные объекты, МАГАТЭ предприняло усилия по ужесточению и расширению системы гарантий. Эти усилия привели к принятию МАГАТЭ 15 мая 1997 г. типового Дополнительного протокола – добровольного, двустороннего соглашения, которое значительно расширяет возможности МАГАТЭ по проведению проверок на предмет незаконной ядерной деятельности путем предоставления агентству права посещать любой объект, независимо от того, заявлен он или нет, для проведения расследований по возникшим вопросам или нарушениям. По состоянию на 1 марта 2005 г. 90 стран подписали и 65 стран ратифицировали Дополнительный протокол [4].*

*В сентябре 1994 г. Украина подписала с МАГАТЭ соглашение о «полномасштабных гарантиях» – документ об инспекциях и учете, который применяется в отношении всего ядерного материала, потенциально пригодного для разработки ядерного оружия в государстве, не обладающем ядерным оружием. Соглашение было подписано несмотря на то, что в тот момент Украина еще не была участником ДНЯО. Официально Украина стала участником ДНЯО в качестве государства, не обладающего ядерным оружием, 5 декабря 1994 г., а 13 января 1995 г. соглашение с МАГАТЭ о полномасштабных гарантиях вступило в силу. Соглашение предоставило МАГАТЭ право на инспекции всех гражданских ядерных объектов Украины. Первые инспекции начались в феврале 1995 г. В то время ядерное оружие бывшего СССР все еще находилось на территории Украины и не было охвачено инспекциями МАГАТЭ. В мае 1996 г. последняя ядерная боеголовка была перевезена на территорию России, и Украина стала безъядерным государством.*

*Ниже приведен список государств бывшего Советского Союза, которые подписали или ратифицировали Дополнительный протокол к соглашению с МАГАТЭ о гарантиях с целью применения агентством усиленных гарантий [5].*

## Система усиленных гарантий: государства бывшего Советского Союза, подписавшие Дополнительный протокол

Государство	Одобрение Советом управляющих МАГАТЭ	Дата подписания	Дата вступления в силу
Азербайджан	7 июня 2000 г.	5 июля 2000 г.	29 ноября 2000 г.
Армения	23 сентября 1997 г.	29 сентября 1997 г.	28 июня 2004 г.
Грузия	23 сентября 1997 г.	29 сентября 1997 г.	3 июня 2003 г.
Казахстан	18 июня 2003 г.	6 февраля 2004 г.	
Латвия	7 декабря 2000 г.	12 июля 2001 г.	12 июля 2001 г.
Литва	8 декабря 1997 г.	11 марта 1998 г.	5 июля 2000 г.
Россия	21 марта 2000 г.	22 марта 2000 г.	
Таджикистан	12 июня 2002 г.	7 июля 2003 г.	14 декабря 2004 г.
Туркменистан	1 марта 2005 г.		
Узбекистан	14 сентября 1998 г.	22 сентября 1998 г.	21 декабря 1998 г.
Украина	7 июня 2000 г.	15 августа 2000 г.	
Эстония	21 марта 2000 г.	13 апреля 2000 г.	

Источники: [1] Пленарное заседание Верховной Рады (на укр. яз.). – 2005. – 12 января // Интернет-страница Верховной Рады: <[http://gska2.rada.gov.ua/control/uk/publish/article/news\\_left?art\\_id=55354](http://gska2.rada.gov.ua/control/uk/publish/article/news_left?art_id=55354)>. [2] Интервью ЦИПН с сотрудником Министерства иностранных дел Украины, Киев. – 2005. – 16 марта. [3] Интервью ЦИПН с сотрудником аппарата Верховной Рады, Киев. – 2005. – 13 марта [4] The 1997 IAEA Additional Protocol At a Glance // Arms Control Association fact sheet. – 2005. – January. – ACA website: <<http://www.armscontrol.org/factsheets/IAEAProtocol.asp>> (Краткая информация о Дополнительном протоколе МАГАТЭ 1997 г. // Информационная справка «Армс Контрол Ассоусэйшн»). – Интернет-страница «Армс Контрол Ассоусэйшн»). [5] Strengthened Safeguards System: Status of Additional Protocols. – 2005. – March 1. – IAEA website: <[http://www.iaea.org/OurWork/SV/Safeguards/sg\\_protocol.html](http://www.iaea.org/OurWork/SV/Safeguards/sg_protocol.html)> (Система усиленных гарантий: статус Дополнительного протокола // Интернет-страница МАГАТЭ).

### США и Россия подписали соглашение по ПЗРК

24 февраля 2005 г. государственный секретарь США Кондолиза Райс и министр обороны России Сергей Иванов подписали во время саммита президентов Буша и Путина в Братиславе (Словакия) американо-российское Соглашение о сотрудничестве в области усиления контроля за переносными ракетно-зенитными комплексами (ПЗРК) [1, 2, 3].

Это соглашение предоставляет двустороннюю основу для сотрудничества в области контроля над ПЗРК, которые могут представлять угрозу международному воздушному сообщению, если попадут в руки преступников, террористов и других негосударственных субъектов. Соглашение позволит двум странам обмениваться информацией о продажах и передачах ПЗРК в третьи страны. Оно также предусматривает взаимное содействие в уничтожении устаревших или превышающих разумные оборонные потребности ПЗРК путем обмена информацией о методах и средствах их уничтожения, а также посредством предоставления технической и финансовой помощи для осуществления их ликвидации; обмен информацией о контроле за ПЗРК, в том числе о совершенствовании мер, направленных на усиление их физической защиты и ведение учета, и о контроле при производстве, охране, передаче и уничтожению ПЗРК и их составных частей; а также дальнейшая совместная координация действий по предотвращению глобального распространения ПЗРК [1].

По словам Сергея Иванова, «стороны обязуются информировать друг друга о поставках ПЗРК в третьи страны, так как в мире производителями ПЗРК являются только США и Россия» [2, 3]. [Примечание редактора: Необходимо отметить, что заявление Иванова об американо-российской монополии на производство ПЗРК не соответствует действительности. Согласно недавно изданному отчету «Обзор ситуации в сфере малых вооружений-2004: риск для прав человека» (Small Arms Survey 2004: Rights at Risk), который был составлен независимой исследовательской группой «Обзор ситуации в сфере малых вооружений» (Small Arms Survey: <<http://www.smallarmssurvey.org/>>), созданной при Институте международных исследований в Женеве (Швейцария), в более чем 15 странах существует, по крайней мере, 15 компаний и консорциумов, которые производят различные модификации американских и российских ПЗРК, в

том числе в Китайской Народной Республике (HY-5, QW-1, QW-2, QW-4), Исламской Республике Иран (Misagh-1), Пакистане (ANZA МК I, ANZA МК II, ANZA МК III) и Египте (Ayn as Saqr, Tayir as Sabah). Кроме того, согласно вышеупомянутому отчету, запасы ПЗРК имеются, по оценкам, в 105 странах. Следует упомянуть и о докладе под названием «Нераспространение: дальнейшие улучшения требуются в усилиях США по противодействию угрозам со стороны переносных зенитно-ракетных комплексов», опубликованном 30 июня 2004 г. Главным контрольно-финансовым управлением (ГКФУ) США. В нем отмечается, что «20 стран разработали или производят, по крайней мере, 30 различных типов ПЗРК, а всего в мире в настоящее время насчитывается от 500 тыс. до 750 тыс. единиц такого оружия» [4, 5, 6, 7, 8, 9]. Государственный департамент США уделяет внимание как многосторонним, так и двусторонним усилиям по противодействию угрозе ПЗРК. Многосторонняя деятельность осуществляется в рамках «большой восьмерки», чьи лидеры одобрили на саммите в Эвиане в 2003 г. план действий США, который предусматривает запрет передач ПЗРК негосударственным субъектам, обмен информацией о странах и субъектах, отказывающихся от сотрудничества, принятие на национальном уровне более строгих мер экспортного контроля в отношении ПЗРК и рассмотрение возможности добавления к этим системам технических устройств для предотвращения их несанкционированного использования. В октябре 2003 г. страны Организации азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества распространили заявление по ПЗРК, схожее с планом действий «большой восьмерки». Примечательно также, что 33 государства, участвующие в Вассенаарских договоренностях по экспортному контролю за обычными вооружениями, товарами и технологиями двойного назначения, одобрили усиленные руководящие принципы по контролю за ПЗРК. Двустороннее американо-российское соглашение дополнит эти многосторонние инициативы, уделив особое внимание улучшению мер контроля над избыточными запасами ПЗРК.]

Иванов подчеркнул, что соглашение не запрещает и не ограничивает продажи ПЗРК. Он добавил, что обе страны приложат все усилия, чтобы побудить своих союзников принять меры по предотвращению распространения ПЗРК [2, 3]. По словам помощника президента России Сергея Приходько, инициатива о подписании соглашения по ПЗРК исходила от России [3].

*Примечание редактора: Как определено в Вассенаарских договоренностях, ПЗРК, которые обычно описываются как противозенитные ракеты для стрельбы с плеча – это зенитно-ракетные системы класса «земля-воздух», предназначенные для транспортировки и ведения огня одним человеком, а также другие зенитно-ракетные системы класса «земля-воздух», которые предназначены для управления, ведения огня и транспортировки несколькими людьми, действующими как орудийный расчет [10].*

Источники: [1] Справка: Американо-российское Соглашение о сотрудничестве в области усиления контроля за переносными зенитно-ракетными комплексами (ПЗРК) // Информационная справка посольства США в России. – 2005. – 24 февраля: <[http://www.usembassy.ru/bilateral/joint\\_statementr.php?record\\_id=40](http://www.usembassy.ru/bilateral/joint_statementr.php?record_id=40)>. [2] Россия и США договорились о сотрудничестве в области усиления контроля за переносными зенитными ракетными комплексами // ИТАР-ТАСС. – 2005. – 24 февраля // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>. [3] Россия и США подписали соглашение об усилении контроля за переносными зенитными ракетными комплексами // РИА Новости. – 2005. – 24 февраля // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>. [4] Small Arms Survey 2004: Rights at Risk. Chapter 3: Big Issue Big Problem? MANPADS. – P. 78 // Small Arms Survey website: <<http://www.smallarmssurvey.org/Yearbook%202004/03%20MANPADS.pdf>> (Обзор ситуации в сфере малых вооружений-2004: риск для прав человека. Глава 3. ПЗРК – большой вопрос, большая проблема? // Интернет-страница проекта «Обзор ситуации в сфере малых вооружений»). [5] China Military Guide. Missiles. QW-1/ANZA МК-II // GlobalSecurity.org: <<http://www.globalsecurity.org/military/world/china/qw-1.htm>>. (Военный справочник Китая. Ракеты. QW-1/АНЗА МК-II // Интернет-страница «ГлобалСекьюрити.орг»). [6] Iran: Missile Chronology 1993 // Country Profiles: Iran. – Nuclear Threat Initiative (NTI) website: <[http://www.nti.org/e\\_research/e1\\_iran\\_mch\\_1993.html](http://www.nti.org/e_research/e1_iran_mch_1993.html)> (Иран: ракетная хронология 1993 г. // Данные по странам: Иран // Интернет-страница Инициативы по сокращению ядерной угрозы). [7] Man Portable Air Defense Systems (MANPADS) // GlobalSecurity.org: <<http://www.globalsecurity.org/military/intro/manpads.htm>>. (Переносные зенитно-ракетные комплексы (ПЗРК) // Интернет-страница «ГлобалСекьюрити.орг»). [8] Federation of American Scientists/Military Analysis Network, DoD 101. An Introduction to the Military, Rest-of-World Missile Systems: Missiles: SA7 GRAIL, 9K32M STRELA-2, HN-5 (Hongying 5) China, Anza МК I – Pakistan, Ayn as Saqr – Egypt // Federation of American Scientists (FAS) website: <<http://www.fas.org/man/dod-101/sys/missile/row/sa-7.htm>> (Сеть военного анализа Федерации американских ученых. Введение в вооруженные силы. Ракетные системы остального мира: ракеты // Интернет-страница Федерации американских ученых). [9] United States General Accounting Office (GAO). Nonproliferation: Further Improvements Needed in U.S. Efforts to Counter Threats from Man-Portable Air Defense Systems // Report to Congressional Committees GAO-04-519. – 2004. – May. – P. 2: <<http://www.gao.gov/new.items/d04519.pdf>> (Главное контрольно-финансовое управление США. Нераспространение: дальнейшие улучшения требуются в усилиях США по противодействию угрозам со стороны переносных зенитно-ракетных комплексов // Доклад для комитетов Конгресса). [10] Elements for Export Controls of Man-

## **Первая годовщина Центра по нераспространению Республики Молдова**

*Сергей Спэтару, исполнительный директор Центра по нераспространению Республики Молдова*

В апреле 2005 г. Центр по нераспространению Республики Молдова (ЦНРМ) отметит годовщину со дня создания. ЦНРМ является неправительственной организацией, специализирующейся на вопросах нераспространения в Молдове и созданной для достижения следующих основных целей:

- Продвижение положительного имиджа Республики Молдова на международной арене как страны, которая всецело соблюдает международные нормы, связанные с нераспространением оружия массового уничтожения (ОМУ) и других видов вооружений, а также как надежного партнера в укреплении региональной и международной безопасности;
- Объединение экспертов, представителей государственных органов, ответственных за международные отношения, и представителей деловых кругов Молдовы для содействия исполнению новых национальных и международных норм в области экспортного контроля и нераспространения ОМУ и других видов вооружений;
- Расширение контактов с другими международными неправительственными организациями, занимающимися вопросами экспортного контроля и нераспространения;
- Предоставление помощи юридическим и физическим лицам в осуществлении коммерческой деятельности в соответствии с национальными и международными нормами экспортного контроля.

Для достижения этих целей ЦНРМ осуществляет следующие виды деятельности:

- Переподготовка и обучение специалистов в областях, связанных с экспортным контролем и другими вопросами нераспространения;
- Предоставление консультаций по различным аспектам осуществления деловой деятельности в соответствии с существующими нормами;
- Осуществление специализированных исследований;
- Публикация информационных материалов;
- Ознакомление новых специалистов с существующими нормами и практикой нераспространения;
- Предоставление в государственные органы Молдовы предложений по усовершенствованию национального законодательства в соответствии с международными нормами и стандартами.

Несмотря на небольшую численность персонала ЦНРМ, включающего четырех специалистов, за первый год своей деятельности Центр достиг позитивных результатов. Так, например, в 2004 г. при помощи Министерства торговли США Центр создал местную версию американской «Программы обучения сотрудников лицензирующих служб по вопросам экспортного контроля» (Licensing Officer Instructional Simulation, или LOIS). В настоящее время данная программа с успехом применяется сотрудниками молдавских министерств и ведомств, участвующих в процедуре лицензирования стратегической продукции (товаров и технологий двойного назначения, а также вооружений и боеприпасов). Кроме того, в 2004 г. совместно с Государственным департаментом США ЦНРМ организовал ряд учебных семинаров для таможенных и пограничных служб Молдовы по вопросам таргетинга и менеджмента риска в экспортно-импортных операциях.

В ближайшем будущем ЦНРМ планирует принять участие во внедрении в повседневную работу Таможенного департамента Молдовы электронной программы «Инструмент идентификации стратегических товаров» (Product Identification Tool, или PIT). Программа PIT, разработанная Государственным департаментом США специально для таможенных служб, была адаптирована к молдавскому законодательству. Данная программа рассчитана на два года и предполагает организацию ряда семинаров для обучения сотрудников таможенной службы для работы с данным инструментом. Первый учебный семинар запланирован на апрель 2005 г.

ЦНРМ также занимается разработкой Интернет-страницы, посвященной вопросам экспортного контроля в Республике Молдова. Интернет-страница в скором времени будет доступна в сети. В будущем ЦНРМ планирует оказывать содействие во внедрении программ внутрифирменного контроля на предприятиях, занимающихся экспортом стратегических товаров.

Хотя в настоящее время Центр участвует в основном в программах Министерства торговли и Государственного департамента США, связанных с экспортным контролем, специалисты ЦНРМ будут рады поделиться своим опытом и готовы сотрудничать с другими организациями по всему кругу вопросов, связанных с проблемой нераспространения.

За более подробной информацией обращайтесь в ЦНРМ:  
Сергей Спэтару, исполнительный директор  
Тел.: +37369167774  
Электронная почта: ssamer@moldova.md или sspataru@yahoo.com

## Кадровые изменения в системе экспортного контроля

### **Ющенко отправил в отставку руководителей Службы экспортного контроля и компании «Укрспецэкспорт» и назначил нового главу таможенной службы**

18 февраля 2005 г. президент Украины Виктор Ющенко подписал Указ №277/2005 об освобождении Александра Легейды от должности председателя Государственной службы экспортного контроля (ГСЭК) [1]. По состоянию на середину марта в связи с ожидаемой реструктуризацией правительства было неясно, кто будет возглавлять ГСЭК (см. статью «Новый кабинет министров Украины предлагает расформировать Государственную службу экспортного контроля» в этом выпуске «Обозрения экспортного контроля»).

25 февраля 2005 г. президент Ющенко подписал Указ №335/2005 об освобождении Николая Каленского от должности председателя Государственной таможенной службы (ГТС) Украины [2]. 4 марта 2005 г. президент Ющенко подписал Указ №419/2005 о назначении Владимира Скомаровского председателем ГТС [3].

3 марта 2005 г. Ющенко подписал Указ №410/2005 об освобождении Валерия Шмарова от должности генерального директора государственной компании по экспорту и импорту продукции и услуг военного и специального назначения «Укрспецэкспорт» [4]. Правительство Украины проводит расследование прошлых сделок компании по продаже вооружений [5]. 24 марта 2005 г. президент Ющенко назначил депутата Верховной рады (парламент Украины) Сергея Бондарчука генеральным директором компании «Укрспецэкспорт» [6].

*Примечание редактора: 34-летний Сергей Бондарчук был избран депутатом Верховной рады в 2002 г. по 20-му избирательному округу (Волынская область). До избрания депутатом Бондарчук работал заместителем председателя концерна «Энергооборудование» государственного предприятия «Завод им. Малышева» (одного из крупнейших в СНГ производителей танков и бронемашин, расположенного в Харькове) [6, 7, 8].*

Источники: [1] Указ №277/2005 от 18 февраля 2005 г. «Об освобождении О. Легейды от должности Главы Государственной службы экспортного контроля Украины» // Интернет-страница Президента Украины: <<http://www.president.gov.ua/rus/officdocuments/326231847.html>>. [2] Указ №335/2005 от 25 февраля 2005 г. «Об освобождении Н. Каленского от должности Главы Государственной таможенной службы Украины» // Интернет-страница Президента Украины: <<http://www.president.gov.ua/rus/officdocuments/330042885.html>>. [3] Указ №419/2005 от 4 марта 2005 г. «О назначении В. Скомаровского Председателем Государственной таможенной службы Украины» // Интернет-страница Президента Украины: <<http://www.president.gov.ua/rus/officdocuments/331398141.html>>. [4] Указ №410/2005 от 3 марта 2005 г. «Об освобождении В. Шмарова от должности генерального директора Государственной компании по экспорту и импорту продукции и услуг военного и специального назначения» // Интернет-страница Президента Украины: <<http://www.president.gov.ua/rus/officdocuments/331133823.html>>. [5] Информацию о расследовании по сделкам «Укрспецэкспорт» см. в статье: На Украине проводится расследование предполагаемых незаконных продаж оружия в Иран и Китай // Обозрение экспортного контроля. – 2005. – Февраль. – №24. – СС. 14-16: <<http://cns.miis.edu/nis-excon>>. [6]

С.Бондарчук назначен генеральным директором «Укрспецэкспорта», Украинская сеть деловой информации «ЛигаБизнесИнформ». – 2005. – 24 марта: <<http://www.liga.net/news/show?id=141717>>. [7] Ukrainian President Appoints New Head of State Weapons Exporter, Ukrainian Independent Information Agency – UNIAN, March 24, 2005; in FBIS Document SER20050324000433 (Президент Украины назначил нового главу государственного экспортера вооружений // Украинское независимое информационное агентство новостей «УНИАН»). [8] Ющенко назначил гендиректором «Укрспецэкспорта» Бондарчука // Деловая неделя, электронная версия. – 2005. – 24 марта: <[http://dn.kiev.ua/politic/ukraine/bondar\\_24\\_3.html](http://dn.kiev.ua/politic/ukraine/bondar_24_3.html)>.

## Международные режимы поставщиков

### Внесено изменение в положения КХО о конверсии

30 ноября 2004 г. Конференция государств-участников (КГУ) Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО) на девятом ежегодном заседании в Гааге (Нидерланды) приняла решение о внесении изменения в Часть V Приложения по проверке Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (КХО). Это было сделано для того, чтобы дать возможность новым государствам-участникам КХО осуществить конверсию бывших объектов по производству химического оружия в предприятия по производству разрешенной продукции [1].

До изменения КХО требовала, чтобы конверсия бывших объектов по производству химического оружия была завершена в течение шести лет после вступления конвенции в силу, а именно к 29 апреля 2003 г. Ливия, которая стала участником КХО 6 января 2004 г., подала в Исполнительный совет ОЗХО просьбу о конверсии двух бывших объектов по производству химического оружия в г. Рабта в фармацевтические предприятия. Исполнительный совет рассмотрел просьбу Ливии и 24 ноября рекомендовал КГУ одобрить ее [2].

Дав добро на просьбу Ливии, КГУ установила крайний срок конверсии объектов в г. Рабта – не позднее трех лет после вступления в силу изменения в Части V Приложения по проверке. Перепрофилированный ливийский фармацевтический комплекс будет производить недорогие медикаменты для лечения заболеваний, широко распространенных на африканском континенте и в развивающемся мире, в том числе ВИЧ/СПИД, малярии и туберкулеза [3]. Как только решение КГУ вступит в силу, возможность конверсии станет доступной для всех новых и будущих участников КХО. США и другие страны выражают надежду, что это изменение послужит стимулом для всеобщей приверженности конвенции [3].

*Примечание редактора: В настоящее время участниками КХО являются 167 государств, включая все государства бывшего Советского Союза и бывшей Югославии. Из государств, важных с точки зрения нераспространения, к конвенции не присоединились Египет, Ирак, Израиль, Ливан, Сирия и Северная Корея.*

Источники: [1] Report of the Ninth Session of the Conference of States Parties // OPCW Conference of the States Parties, Ninth Session, C-9/6. – 2004. – 2 December. – OPCW website: <<http://www.opcw.org/docs/csp9/c906.pdf>> (Отчет девятого заседания Конференции государств-участников // Девятое заседание Конференции государств-участников ОЗХО. – Интернет-страница Конференции государств-участников ОЗХО). [2] Request by the Libyan Arab Jamahiriya to Use the Chemical Weapons Production Facilities Rabta Pharmaceutical Factory 1 and Rabta Pharmaceutical Factory 2 (Phase II) in Rabta, the Libyan Arab Jamahiriya, for Purposes Not Prohibited Under the Chemical Weapons Convention // OPCW Conference of the States Parties, Ninth Session, C-9/DEC.9. – 2004. – 30 November. – OPCW website: <<http://www.opcw.org/docs/csp9/c9dec09.pdf>> (Просьба Ливийской Арабской Джамахирии об использовании объектов по производству химического оружия в г. Рабта в целях, не запрещенных Конвенцией о запрещении химического оружия // Девятое заседание Конференции государств-участников ОЗХО. – Интернет-страница ОЗХО). [3] United States Supports Libyan Weapons Plant Conversion Plan // U.S. government press release. – United States Embassy in Japan website: <<http://tokyo.usembassy.gov/e/p/tp-20041014-15.html>> (США поддерживают план конверсии ливийского оружейного завода // Пресс-релиз правительства США. – Интернет-страница посольства США в Японии).



## **Международные программы содействия по экспортному контролю и нераспространению ОМУ**

### **Назначены новые советники по программе ЭКОГ в Закавказье и Центральной Азии**

*Эрин Харбау, специалист по международным отношениям Отдела по сотрудничеству в сфере экспортного контроля Бюро нераспространения Государственного департамента США*

В рамках программы содействия «Экспортный контроль и охрана границ» (ЭКОГ), финансируемой Государственным департаментом США, в ННГ были назначены три новых советника. Чарльз Хискок будет работать в должности советника по программе ЭКОГ в Баку (Азербайджан), Эндрю Оффенбахер – в Алматы (Казахстан), а Пол Шот – в Душанбе (Таджикистан). Каждый из новых советников обладает существенным международным опытом, а также профессиональным стажем в осуществлении программ содействия и проведении тренингов. Это, несомненно, благотворно скажется на деятельности работающих в регионе советников по программе ЭКОГ, число которых достигло в настоящее время десяти.

Программа ЭКОГ, осуществляемая под руководством Бюро нераспространения Государственного департамента США в сотрудничестве с другими государственными ведомствами США, направлена на совместную работу с ключевыми странами с целью оказания им содействия в создании или укреплении систем экспортного и пограничного контроля. Эта инициатива является частью общих усилий по предотвращению распространения ОМУ и средств его доставки, а также накопления обычных вооружений, которое способно дестабилизировать ситуацию в разных регионах мира. В настоящее время программа действует в 45 странах, в том числе 10 бывших советских республиках – Азербайджане, Армении, Казахстане, Кыргызстане, Молдове, России, Таджикистане, Туркменистане, Узбекистане и Украине.

Среди основных целей программы – работа со странами, которые получают содействие в рамках ЭКОГ, по усилению политических обязательств и правовых инструментов, связанных с эффективным экспортным контролем; усовершенствование возможностей данных стран по анализу запросов на передачи продукции, вызывающей обеспокоенность с точки зрения распространения; укрепление потенциала этих стран по выявлению и предотвращению незаконных передач контролируемой продукции; поощрение эффективного взаимодействия между правительством и промышленностью и развитие межведомственной координации, а также усовершенствование возможностей этих стран по проведению расследований и наказанию нарушителей требований экспортного контроля. Программа осуществляется различными государственными ведомствами США, включая Государственный департамент и Министерства торговли, обороны, энергетики и внутренней безопасности, промышленными предприятиями и неправительственными организациями. Важнейшей составной частью программы являются советники по программе ЭКОГ, которые работают непосредственно в странах, которые получают содействие в рамках ЭКОГ, по реализации и поддержке на их территориях всей деятельности, включающей в себя тренинги, семинары, образовательные обмены и распределение оборудования. Советники также играют важную роль в качестве связующего звена с Вашингтоном.

### **США провели учебные курсы в Латвии и Азербайджане**

#### Латвия

17-28 января 2005 г. в Таможенной академии Латвии при Рижском техническом университете прошел второй из серии курсов «Тренинг по идентификации продукции» (ТИП). Курс прослушали 20 сотрудников таможенных постов со всей Латвии. Техническая информация для разработки материалов курса по идентификации продукции, имеющей отношение к ядерной деятельности, была предоставлена Международной программой экспортного контроля в сфере нераспространения (МПЭКШ) Национальной администрации по ядерной безопасности (НАЯБ) Министерства энергетики США. Учебные модули были разработаны в рамках контракта с рижским Центром радиационной защиты. Лекции по идентификации продукции, имеющей отношение к ядерной деятельности, были прочитаны латвийскими инструкторами, которых на средства МПЭКШ обучили американские технические эксперты.

В рамках курса обучение идентификации продукции, имеющей отношение к ядерной деятельности, было объединено с информацией о производстве химического и биологического оружия массового уничтожения и информацией о латвийском таможенном законодательстве и процедурах, связанных с экспортным контролем. Сотрудники Центра радиационной защиты и преподаватели Рижского технического университета подготовили для использования во время курса двухтомный учебник на латышском языке. Первый том из 180 страниц, который написан на основе данных, предоставленных МПЭКСН, содержит информацию по визуальному распознаванию продукции двойного назначения, имеющей отношение к ядерной деятельности. Каждый слушатель курса получил по экземпляру обоих томов учебника для использования во время курса и в качестве справочного материала при осуществлении своих обязанностей на таможенных постах. Для получения зачета по курсу каждый таможенник, прослушавший курс, должен был сдать итоговый экзамен с результатом 70 процентов и выше.

#### Азербайджан

Группа технических экспертов по экспортному контролю НАЯБ Министерства энергетики США посетила Баку (Азербайджан) для проведения 24-26 января 2005 г. семинара по ТИП. На церемонии открытия семинара присутствовали начальник Департамента экспортного контроля Государственного таможенного комитета (ГТК) Азербайджана, директор Института радиационных проблем (ИРП) и его заместитель. Трехдневный учебный курс по идентификации ядерной продукции и продукции, имеющей отношение к ядерной деятельности, был организован совместно с азербайджанскими техническими специалистами из ИРП. В тренинге приняли участие двадцать три слушателя, представлявшие ГТК (12 человек), Пограничную службу (6 человек) и Морскую бригаду (5 человек), которые дислоцированы на таможенных и пограничных постах по всей стране. Курс был проведен в Региональном учебном центре ГТК – современном учебном заведении, расположенном рядом с Баку. В курс были включены учебные модули по международным режимам нераспространения, ядерной продукции и продукции двойного назначения, подлежащей экспортному контролю, а также законодательству Азербайджана в сфере экспортного контроля. Также в программу курса вошли практические упражнения, задания для выполнения слушателями во время лекций и итоговый экзамен.

Оценка курса участниками показала высокий уровень удовлетворения содержанием курса. Были отмечены его полезность и значимость для выполнения профессиональных обязанностей слушателей. Результаты теста, который был предложен участникам в заключительной части семинара, показали адекватный уровень усвоения материала. Каждый участник семинара получил сборник с копиями всех лекций. Ожидается, что слушатели курса будут использовать этот сборник в качестве основного справочного материала при осуществлении своей деятельности.

## **Незаконный оборот ядерных материалов**

### **В Крыму обнаружены контейнеры с цезием**

Как сообщили российские и украинские средства массовой информации, 22 января 2005 г. в селе Ишун Красноперекоепского района Крыма (Украина) украинская милиция изъяла шесть металлических контейнеров со знаком радиоактивной опасности, содержавших высокорadioактивный изотоп цезий-137 [1, 2, 3, 4]. Контейнеры, обнаруженные в ходе обыска с целью проверки информации о незаконном хранении наркотиков, были найдены между стеной дома и стогом сена [3, 4]. Маркировка указывала, что это контейнеры серии «БГИ 75-Ц 2» 1982 года выпуска, весом 83 кг каждый. На каждом контейнере был также указан его серийный номер [4]. [Примечание редактора: БГИ означает «блок гамма-источников».]

Как сообщила газета «Крымская правда» (Симферополь, Крым), в каждом контейнере могло содержаться до 30 г цезия-137 [3]. Контейнеры излучали радиацию, уровень которой превышал естественный фон в 380 раз. Это обстоятельство вынудило власти эвакуировать жителей дома и их

соседей [1, 3]. Контейнеры были перевезены на хранение в одесский спецкомбинат «Радон» (Украина) [2, 3].

Ясности в вопросе происхождения контейнеров до сих пор нет. «Крымская правда» сообщила, что хозяйка дома получила контейнеры в сентябре 2004 г. от своего родственника, планировавшего их перепродать. Однако региональное управление Министерства внутренних дел сообщило Украинскому независимому информационному агентству новостей (УНИАН), что хозяйка дома получила контейнеры на хранение от жителя Красноперекопска, работающего слесарем на местном предприятии по производству брома и магниезальных продуктов АО «Бром» [4]. Позже милиция задержала слесаря, который признал, что в 2000 г. он принял контейнеры на хранение за денежное вознаграждение от другого жителя Красноперекопска. Этот человек умер в 2003 г. Украинское агентство новостей выдвинуло предположение, что его смерть могла быть вызвана радиационным облучением [4]. Органы внутренних дел начали расследование с целью установить происхождение изъятых контейнеров [2, 3].

В выпуске «Обозрения экспортного контроля» за июнь 2004 г. сообщалось об аналогичном случае с цезием-137, произошедшем в Крыму. В начале апреля 2004 г. Служба безопасности Украины и специальное подразделение «Альфа» арестовали в г. Армянск (северный Крым) членов организованной преступной группировки при попытке сбыта покупателям из Киева двух контейнеров с цезием-137 по цене 60 тыс. долларов за каждый. Группировка возглавлялась тремя жителями Севастополя (Крым) и имела сообщников в других регионах Украины [5].

*Примечание редактора: Цезий-137 является мощным радиоактивным материалом, применяемым в промышленности и медицине. Его также можно использовать в «грязной бомбе», чтобы вызвать обширное радиационное загрязнение.*

Источники: [1] В Крыму найдены 83-килограммовые радиоактивные контейнеры // Lenta.ru. – 2005. – 23 января: <<http://www.lenta.ru/world/2005/01/23/container/>>. [2] Рябчиков Л. В Крыму обнаружена крупная партия радиоактивных изотопов, достаточная для изготовления «грязной бомбы» в террористических целях // ИТАР-ТАСС. – 2005. – 24 января // База данных Интегрум-техно: <<http://integrum.com>>. [3] Цезиевая «зачатка» случайно обнаружена сотрудниками милиции в одном из частных домовладений // Крымская правда (Симферополь), электронная версия. – 2004. – 26 января. – №14 (23633): <[http://www.kp.crimea.ua/text/num6/jan\\_2005\\_26.html](http://www.kp.crimea.ua/text/num6/jan_2005_26.html)>. [4] В Красноперекопском районе Крыма в одном из частных домовладений обнаружены контейнеры с цезием // Интернет-страница «Подробности.ua» (по материалам УНИАН). – 2005. – 24 января: <<http://www.podrobnosti.ua/criminal/2005/01/24/175276.html>>. [5] Служба безопасности Украины арестовала торговцев цезием // Обозрение экспортного контроля. – 2004. – Июнь. – №17. – СС. 7-8: <<http://cns.mis.edu/nis-excon>>.

## **Российский ученый обвиняется в продаже Южной Корее материалов двойного назначения**

2 марта 2005 г. ученому-физику и директору Института проблем сверхпластичности металлов (ИПСМ) Российской академии наук (РАН), расположенного в г. Уфа (Башкортостан), Оскару Кайбышеву было предъявлено официальное обвинение в незаконной продаже шаробаллонов из титанового сплава южнокорейскому производителю автомобильных шин фирме «Артизан Спиритэд Аллой» (Artisan Spirited Alloy, или ASA), которая является дочерним предприятием компании «Ханкук Тайр» (Hankook Tire), расположенной в Сеуле [1]. Данная сделка имела место в 2003 г. Шаробаллоны были изготовлены при помощи метода, известного как сверхпластичность, который, по утверждению Федеральной службы безопасности (ФСБ) России, составляет государственную тайну.

В частности, Кайбышев был обвинен в нарушении статей 283 («Разглашение государственной тайны»), 189 («Незаконный экспорт технологий, научно-технической информации и услуг, сырья, материалов и оборудования, используемых при создании оружия массового поражения, вооружения и военной техники»), 285 («Злоупотребление должностными полномочиями»), 160 («Присвоение или растрата») и 327 («Подделка, изготовление или сбыт поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей, бланков») Уголовного кодекса Российской Федерации [2]. Обвинение в разглашении государственной тайны было позднее снято ввиду отсутствия доказательств [3]. Российские правоохранительные органы также обвинили в мошенничестве заместителя Кайбышева, Ирину Зейгман, но это обвинение также было снято [2]. ФСБ возбудила уголовное дело в

отношении Кайбышева еще 29 марта 2003 г. 18 января 2005 г. Кайбышев был уволен с работы и помещен под домашний арест.

Кайбышев отвергает все обвинения, объясняя, что шаробаллоны не могут быть использованы в военных целях [2, 4]. Более того, он отметил, что технология производства сверхпластичного металла уже давно не рассматривается в качестве секретной и в прошлом уже не раз поставлялась за рубеж [2, 5]. Сверхпластичность – процесс выстраивания молекул в металле с целью увеличения сопротивления деформации под давлением – была запатентована Кайбышевым в США и стала предметом нескольких научно-исследовательских статей [6]. Технология, о которой идет речь, также описывается в книге Кайбышева и Фариды Утяшева, готовящейся к публикации учебно-консалтинговой фирмой «Фьючэраст» (Futurepast), расположенной в американском штате Вирджиния, при финансовой поддержке Международного научно-технического центра [3, 7]. Кайбышев отметил, что в последние 15-20 лет ИПСМ не участвовал в какой-либо секретной работе [4].

ИПСМ сотрудничает с зарубежными странами, которые выразили желание использовать технологию ИПСМ в производстве автомобильных шин. В 1987 г. институт экспортировал шаробаллоны в Индию, а в 1990 г. – в Италию. Кайбышев рассказал, что ИПСМ участвовал в совместных с Индией исследовательских проектах с 1987 г. [4] Перед участием в этих сделках ИПСМ провел экспертизу как поставляемой технологии, так и товара, и пришел к заключению, что указанные разработки не подлежат экспортному контролю. Однако у российских таможенных органов появились сомнения, что привело к началу расследования. Тогда ИПСМ запросил РАН о проведении независимой экспертизы. РАН пришла к заключению, что ни технология, ни товар не подлежат экспортному контролю [4, 8]. По сообщению российского информационного агентства «Газета.ру», Министерство экономического развития и торговли России на запрос о деле Кайбышева ответило, что экспорт в Южную Корею «не подпадает под понятие «двойных технологий» [4].

Научная деятельность ИПСМ была парализована из-за работы, проводимой ФСБ в этом учреждении. Согласно сообщениям, два доктора наук и пять кандидатов наук, являющиеся экспертами в области сверхпластичности, уехали из России после начала расследования ФСБ [4]. Кайбышев обвинил ФСБ в возбуждении дела против него по заказу конкурента [5]. Американская ассоциация содействия развитию науки (AAAS) опубликовало письмо-уведомление о деле Кайбышева, а также статью, подробно описывающую, почему действия ученого не могут считаться незаконными [6]. По российскому законодательству, такие спорные случаи должны выноситься на рассмотрение межведомственной Комиссии по экспортному контролю, однако указ о формировании этой комиссии еще не издан [8].

Источники: [1] Bryon MacWilliams. Russian security arrests institute head for spying // Nature. – 2005. – February 24. – Vol. 433. – No. 789: <[http://www.nature.com/cgi-taf/DynaPage.taf?file=/nature/journal/v433/n7028/full/433789b\\_fs.html](http://www.nature.com/cgi-taf/DynaPage.taf?file=/nature/journal/v433/n7028/full/433789b_fs.html)> (МакУильямс Б. Российские спецслужбы арестовали директора института за шпионаж // Нэйчр). [2] Ханнанова Г. Академика отчислили из шпионов // Коммерсант. – 2005. – 3 марта // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>. [3] Уфимскому физику предъявлены обвинения по четырем статьям // Газета.ру. – 2005. – 2 марта // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>. [4] Кашаев Ф. Шаробаллоны массового поражения // Газета.ру. – 2005. – 2 марта // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>. [5] Ханнанова Г., Павлова Н. На академика катят шар-баллон // Коммерсант. – 2005. – 21 февраля // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>. [6] AAAS: 'Release Russian Scientist Dr Kaibyshev' // Network for Education and Academic Rights website: <<http://www.nearinternational.org/alerts/Russia2020050302en.php?PHPSESSID=e707329bba58d3c54e4fb865fc33c532>> (Американская ассоциация содействия развитию науки: «Освободите российского ученого Кайбышева» // Интернет-страница Сети образовательных и академических прав). [7] World Renowned Russian Scientist Under Investigation by FSB For Allegedly Divulging 'State Secrets' // Futurepast Incorporated press release. – 2005. – February 16. – Futurepast Incorporated website: <<http://www.futurepast.com/kaib20050216.pdf>> (Всемирно известный российский ученый находится под следствием ФСБ в связи с предполагаемым разглашением «государственных секретов» // Пресс-релиз «Фьючэраст Инкорпорэйтид». – Интернет-страница «Фьючэраст Инкорпорэйтид»). [8] Переписка ЦИПН с российским специалистом по экспортному контролю. – 2005. – 30 марта.

## Обзор прессы

### Министр обороны Украины комментирует случаи незаконного экспорта

Министр обороны Украины Анатолий Гриценко сообщил репортерам Украинского независимого информационного агентства новостей («УНИАН»), что 2 марта 2005 г. Совет национальной безопасности и обороны Украины (СНБОУ) обсудил несанкционированные передачи украинских вооружений за границу. Гриценко отметил, что пик несанкционированных передач пришелся на 2000-2001 гг. [1, 2] Гриценко заявил, что Министерство обороны не должно обладать правом самостоятельной продажи вооружений. Он также напомнил представителям прессы, что 2 марта 2005 г. правительство Украины приняло решение, согласно которому компания «Укрспецэкспорт», являвшаяся в свое время единственной государственной компанией на Украине по торговле вооружениями, была включена в список предприятий, которые станут объектом всеобъемлющей проверки [1, 2]. Касаясь украинской системы экспортного контроля, Гриценко подчеркнул, что «Украине необходимо сберечь целостность системы экспортного контроля, определить место государственной службы экспортного контроля и комитета по вопросам военно-технического сотрудничества при президенте Украины» [2].

Источники: [1] Гриценко: МО не должно торговать оружием, а Госслужба экспортного контроля может войти в Минэкономики // Интернет-страница «Подробности.ua» (на основе материалов Украинского независимого информационного агентства «УНИАН»). – 2005. – 2 марта: <<http://www.podrobnosti.ua/power/govt/2005/03/02/184678.html>>. [2] Украина больше всего оружия незаконно экспортировала в 2000-2001 годах // Информационное агентство «Росбалт». – 2005. – 3 марта: <<http://www.rosbalt.ru/2005/03/03/198589.html>>.

### Представитель российского МИД отмечает обеспокоенность России распространением ОМУ

15 февраля 2005 г. представитель Министерства иностранных дел Российской Федерации Александр Яковенко выразил большую обеспокоенность России «возможностью распространения оружия массового уничтожения (ОМУ) как за счет «пороговых» государств, так и путем получения к нему доступа со стороны террористов» [1, 2]. Комментарий Яковенко последовал в ответ на заявление генерального секретаря ООН Кофи Аннана, сделанное 13 февраля 2005 г. на 41-ой Мюнхенской конференции по политике безопасности, о возможном «неудержимом росте числа стран, обладающих ядерным оружием», если не будут приняты более решительные меры по контролю над этой угрозой [3].

По словам российского дипломата, Россия примет активное участие в Конференции государств-участников ДНЯО по рассмотрению действия договора, которая пройдет 2-27 мая 2005 г. в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке. «Считаем важным, чтобы конференция подтвердила значимость этого Договора в современных условиях для укрепления режима ядерного нераспространения, а также обсудила возможные шаги в случае выхода стран из ДНЯО или нарушения ими положений этого важнейшего международного документа», – сказал Яковенко. Он подчеркнул, что Россия являлась одним из инициаторов Резолюции 1540 Совета Безопасности ООН, направленной на предотвращение получения международными террористическими организациями доступа к ОМУ, его компонентам или связанным с ним технологиям, а также на борьбу с «черными рынками» ОМУ. По словам Яковенко, для укрепления режима нераспространения государства должны внедрить эффективные системы экспортного контроля и принять законодательство, предусматривающее уголовную ответственность за действия, противоречащие целям резолюции. В заключение российский дипломат заявил: «Имплементация этого документа Совета Безопасности ООН набирает обороты. Созданный «Контрраспространенческий комитет» активно разворачивает свою работу и призван сыграть значимую роль в указанной сфере» [1, 2].

*Примечание редактора: В Резолюции 1540 Совета Безопасности ООН предусматривалось учреждение специального комитета, состоящего из всех государств-членов Совета Безопасности ООН, который будет функционировать в течение двух лет и будет докладывать Совету о прогрессе в реализации положений резолюции.*

Источники: [1] Россия обеспокоена возможностью распространения ОМУ как за счет «пороговых» государств, так со стороны террористов – МИД РФ // РИА Новости. – 2005. – 15 февраля // База данных Интегрум-техно:

<<http://www.integrum.com>>. [2] МИД РФ: Россия обеспокоена возможностью распространения ядерного оружия за счет «пороговых» государств и его попадания к террористам // ИТАР-ТАСС. – 2005. – 15 февраля // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>. [3] Munich, Germany, 13 February 2005 – The Secretary-General's Address to the 41st Munich Conference on Security Policy: 'A More Secure World: the future role of the United Nations' // UN Secretary General Office of the Spokesman. – UN website: <<http://www.un.org/apps/sg/sgstats.asp?nid=1304>> (Мюнхен, Германия, 13 февраля 2005 г. – Выступление генерального секретаря на 41-ой Мюнхенской конференции по политике безопасности: «Более безопасный мир: будущая роль ООН» // Пресс-служба генерального секретаря ООН. – Интернет-страница ООН).

### **Новые утверждения о наличии у чеченских боевиков ядерных чемоданчиков**

В интервью российской ежедневной газете «Комсомольская правда», опубликованном 8 февраля 2005 г., живущий в Лондоне российский миллиардер Борис Березовский заявил, что у чеченских боевиков имеется в наличии портативное ядерное устройство. По словам Березовского, «проверенные люди», которых он не назвал, сообщили ему, что к этому оружию не хватает одного элемента, который не представляет, однако, особой значимости. Березовский далее заявил, что осенью 2004 г. он написал об этом директору Федеральной службы безопасности России Николаю Патрушеву [1]. В тот же день Департамент информации и печати Министерства иностранных дел России распространил в ответ на данную статью следующий комментарий: «В последнее время мы были свидетелями появления в ряде СМИ различного рода угроз в наш адрес. В качестве примера приведем четвертый канал британского телевидения, который на днях выпустил в эфир сюжет с террористом-убийцей Ш. Басаевым, пригрозившим россиянам «новыми Бесланами». Сейчас лондонский «политэмигрант» Б. Березовский запугивает нас некими портативными ядерными бомбами, находящимися в распоряжении чеченских боевиков. Мы не исключаем, что будут и еще подобного же рода «страшилки», цель которых – посеять в России настроения уязвимости и нервозности. Что же касается существа дела, в Москве не верят в наличие у чеченских боевиков такого ядерного устройства, а соответственно, и в возможность осуществления теракта с его использованием» [2].

Березовский делал подобные заявления и в прошлом. В интервью лондонской газете «Санди Таймс» от 24 октября 2004 г. он рассказал некоторые подробности, поведав, что в 2002 г. с ним связался некий чеченец, который предложил продать ему ядерный чемоданчик. Березовский объяснил, что он не знал, было ли предложение серьезным или «провокацией», и что он все же сообщил о нем американским и британским спецслужбам. Британские официальные лица подтвердили, что Березовский связывался с ними по поводу поставок запрещенных ядерных и радиоактивных материалов, однако не стали раскрывать каких-либо деталей. Березовский рассказал, что с помощью агентов ЦРУ он организовал встречу с чеченцем, известным ему под именем Захар, и попросил его предоставить доказательства существования ядерного устройства. Захар не выполнил эту просьбу, что натолкнуло Березовского на мысль, что Захар мог догадаться о том, что назначенная встреча является ловушкой. Олигарх не располагал какой-либо другой информацией об этом чеченце, как и о том, продолжают ли спецслужбы расследовать это дело [3].

*Примечание редактора: Истории о так называемых ядерных чемоданчиках периодически появлялись в печати с 1997 г., после того, как покойный генерал Александр Лебедь, бывший секретарь Совета безопасности России, а позднее губернатор Красноярского края, заявил о пропаже приблизительно 100 портативных ядерных устройств. Специалисты Центра исследований проблем нераспространения изучили эти сообщения и пришли к выводу, что пропажа портативного ядерного оружия весьма маловероятна. Полученные результаты, подтверждающие это заключение, см. в статье «Эксперты подвергают сомнению новые утверждения о том, что Аль-Каида может обладать «ядерными чемоданчиками» в выпуске «Обозрения экспортного контроля» за март 2004 г.: <<http://cns.miis.edu/nis-excon>>, а также исследование «Ядерные чемоданчики»: переоценка», доступное в сети Интернет: <<http://cns.miis.edu/pubs/week/020923.htm>>.*

Источники: [1] Седов А. Олигарх-эмигрант Борис Березовский: У боевиков уже есть атомная бомба // Комсомольская правда, электронная версия. – 2005. – 8 февраля: <<http://www.kp.ru/daily/23456/36589>>. [2] Комментарий Департамента информации и печати МИД России в связи с вопросом СМИ относительно заявления «политэмигранта» Б. Березовского о наличии у чеченских боевиков атомного оружия // Комментарий 251-08-02-2005 Департамента информации и печати Министерства иностранных дел Российской Федерации. – 2005. – 8 февраля: <[http://www.in.mid.ru/brp\\_4.nsf/b8b07fe91e276c3a43256999005becbba/c926d7bf11c417bc3256fa200356915?OpenDocument](http://www.in.mid.ru/brp_4.nsf/b8b07fe91e276c3a43256999005becbba/c926d7bf11c417bc3256fa200356915?OpenDocument)>. [3] Berezovsky Says US/UK Intelligence Helped Foil Chechen Plot To Sell Nuclear Bomb, Sunday Times, October 24, 2004; in FBIS

## Международные события

### **Директива президента излагает политику США по обеспечению морской безопасности**

*В данной статье приводится обзор стратегии США по обеспечению морской безопасности в том виде, в котором она описана в вышедшей в декабре 2004 г. директиве президента, которая направлена на координацию деятельности различных государственных ведомств США и предотвращение угрозы терроризма.*

21 декабря 2004 г. президент США Джордж Буш подписал Директиву президента по национальной безопасности (ДПНБ) 41 / Директиву президента по внутренней безопасности (ДПВБ) 13 под названием «Политика по обеспечению морской безопасности», в которой излагается видение администрации Буша «полностью скоординированных усилий правительства США по защите американских интересов в морской сфере» [1, 2, 3]. Главной целью этого программного документа является «интеграция всех программ и инициатив правительства США по обеспечению морской безопасности (таких как Инициатива по безопасности контейнеров, Инициатива по защите от распространения и операция «Безопасная торговля») во всеобъемлющую и последовательную национальную систему с привлечением соответствующих федеральных ведомств, органов власти на уровне штатов, местных органов управления, а также субъектов частного сектора» [1]. В частности, ДПНБ 41 / ДПВБ 13 содержит следующие элементы:

- Координационный комитет по политике обеспечения морской безопасности: директива предусматривает создание постоянного межведомственного комитета по координированию политики правительства США по обеспечению морской безопасности. Комитет в соответствии со своим уставом уполномочен рассматривать существующую межведомственную практику, координацию и реализацию политики и стратегии США по обеспечению морской безопасности и предлагать в случае необходимости рекомендации по усовершенствованиям;
- Национальная стратегия по обеспечению морской безопасности: директива уполномочивает министров обороны и внутренней безопасности осуществлять руководство совместной межведомственной деятельностью по разработке национальной стратегии обеспечения морской безопасности, которая будет реализовываться на основе существующих стратегий, методов и ресурсов;
- Информированность о морской сфере (ИМС): директива предусматривает создание Высшей группы управления по ИМС, совместное руководство которой будут осуществлять представители министров обороны и внутренней безопасности. Высшая группа управления отвечает за координирование национальных усилий по расширению возможностей идентификации «угроз в морской сфере на наиболее возможном удалении от наших берегов». Высшая группа управления также несет ответственность за разработку национального плана по информированности о морской сфере;
- Интеграция глобальной морской разведки: директива предписывает разработку плана по использованию существующих возможностей для интеграции в международном масштабе всей имеющейся разведывательной информации о месторасположении, характере, реальных возможностях и направленности потенциальных угроз интересам США в морской сфере;
- Работа по взаимодействию внутри страны: директива предписывает создание плана по взаимодействию, который будет гарантировать учет интересов властей на уровне штатов и местном уровне, а также частного сектора при разработке и реализации федеральным правительством политики по обеспечению морской безопасности;
- Координирование международных усилий и международного взаимодействия: директива раскрывает детали процесса согласования всех инициатив по обеспечению морской безопасности, принятых совместно с иностранными правительствами и международными организациями. Более того, директива предписывает разработку

- всеобъемлющей стратегии взаимодействия для обеспечения международной поддержки усовершенствованной глобальной структуре обеспечения морской безопасности;
- Реагирование на морские угрозы: директива предписывает разработку всеобъемлющего Национального плана реагирования на морские угрозы, который четко определяет роль и обязанности ключевых ведомств в отношении угроз в морской сфере. Национальный план реагирования на морские угрозы дополнит Национальный план реагирования, предусмотренный ДПВД 5 («Реагирование на внутренние инциденты») и планы по защите жизненно важных объектов инфраструктуры, перечисленные в ДПВД 7 («Жизненно важные объекты инфраструктуры: идентификация, выделение приоритетов и защита»), а также внутренние задачи и структуры подготовки к разного рода рискам, как описано в ДПВД 8 («Национальная готовность»);
  - Восстановление морской инфраструктуры: директива предписывает разработку рекомендованного минимума федеральных стандартов для морских спасательных операций, всеобъемлющих национальных стандартов восстановления морской инфраструктуры, а также плана, который будет дополнять задачи и стандарты национальной готовности, предписываемые ДПВД 8. Разработка вышеупомянутых стандартов для морских спасательных операций должна осуществляться после консультаций с ключевыми заинтересованными промышленными кругами;
  - Безопасность системы морских перевозок: директива предписывает разработку рекомендаций по усовершенствованию национальной и международной нормативно-правовой базы в отношении лицензирования, транспортировки, коммуникаций, аварийно-спасательного оборудования и других систем, критически важных для всех частных судов, в том числе и коммерческих, действующих в морской сфере. Разработка вышеупомянутых рекомендаций должна осуществляться после консультаций с представителями соответствующих отраслей промышленности;
  - Безопасность морской торговли: директива предписывает разработку всеобъемлющего плана обеспечения безопасности цепи морских поставок после консультаций с представителями соответствующих отраслей промышленности [1, 4].

В дополнение к вышеупомянутым предписаниям ДПНБ 41 / ДПВБ 13 еще раз постулирует интересы США в морской сфере:

- Предотвращение террористических атак, преступных или враждебных действий в морской сфере или ее незаконного использования, а также снижение уязвимости морской сферы перед такими действиями;
- Укрепление национальной и внутренней безопасности США в морской сфере путем защиты населенных центров, жизненно важных объектов инфраструктуры, границ, гаваней, портов и береговых линий США;
- Ускорение восстановительно-спасательных операций в ответ на чрезвычайные ситуации в морской сфере;
- Максимальное увеличение информированности о вопросах безопасности в морской сфере с целью поддержки чрезвычайных служб США и совершенствования действий правительства США в ответ на выявленные угрозы;
- Усиление международного взаимодействия и продвижение интеграции союзников, международных партнеров и представителей частного сектора США в усовершенствованную систему обеспечения морской безопасности для обеспечения общих интересов безопасности в морской сфере; и
- Обеспечение единообразного, скоординированного выполнения федеральными органами и ведомствами своих полномочий и обязанностей, связанных с безопасностью морской сферы [1, 4].

ДПНБ 41 / ДПВБ 13 также перечисляет и дает краткое описание существующих инициатив в морской сфере, в том числе Инициативы по безопасности контейнеров, Инициативы по защите от распространения и Инициативы «Мегапорты», а также следующих инициатив и операционных концепций, о которых не рассказывалось в предыдущих выпусках «Обозрения экспортного контроля»:



- Упреждающая информация: согласно правилу о предварительном уведомлении за 96 часов до прибытия, суда должны уведомить Службу береговой охраны США о своем прибытии за 96 часов до захода в порт США, а также предоставить подробную информацию о команде, пассажирах, грузе и маршруте следования. Все морские перевозчики, за исключением сухогрузов и судов с грузом, разрешенным к перевозке без упаковки, должны предоставить через Морскую автоматическую систему декларирования соответствующее описание груза и действительные адреса грузополучателей за 24 часа до погрузки груза в иностранном порту для отправки в США. Получая такую информацию задолго до прибытия грузов, правительство США может определить, какие суда требуют дополнительного внимания, включая такие меры предосторожности, как досмотр в открытом море или вооруженный эскорт во время захода в порт или выхода из него;
- Таможенно-торговое партнерство против терроризма (Т-ТППТ): Т-ТППТ, созданное в ноябре 2001 г., является государственно-частной инициативой, объединившей усилия правительства и импортеров, перевозчиков, посредников, а также представителей других секторов с целью создания целостной среды по обеспечению безопасности на всем протяжении коммерческой деятельности от производителя через транспортировку и импорт до конечного распределения. В рамках инициативы Т-ТППТ представители бизнеса, предоставляющие поддающуюся проверке информацию по вопросам безопасности, пользуются специальными льготами. В настоящее время Т-ТППТ объединяет более 7 тыс. членов и является крупнейшим в истории США государственно-частным партнерством, созданным федеральным правительством;
- Совместные центры управления гаванями: эта совместная инициатива Военно-морского флота (ВМФ) и Службы береговой охраны США создает пробные межведомственные совместные центры управления гаванями в отдельных портах приписки ВМФ для усовершенствования возможностей по обеспечению безопасности портов и защите вооруженных сил. Пробные центры были созданы в Сан-Диего (штат Калифорния) и Хэмптон Роудс (штат Вирджиния);
- Операция «Безопасная торговля» (ОБТ): в рамках этой программы правительство США работает с заинтересованными деловыми кругами, крупнейшими центрами погрузки контейнерных грузов и морской промышленностью США для оценки технологий и деловой практики, которые совершенствуют непрерывную глобальную цепь поставок и обеспечивают ее безопасность, укрепляют морскую безопасность и содействуют потоку торговли. Результаты ОБТ будут служить оправданием политики США, которая защищает жизненно важные для Америки маршруты поставок грузов от террористических атак и обеспечивает безопасное и ускоренное перемещение груза от исходной точки до места назначения [1, 4].

Источники: [1] Fact Sheet: President Bush Signs Maritime Security Policy National Security/Homeland Security Presidential Directive (Информационная справка «Президент Буш подписал Директиву президента по национальной безопасности/внутренней безопасности о политике по обеспечению морской безопасности»). Раздаточный материал, распространенный на брифинге «Новые линии обороны: защита американских портов», проведенном организацией «Женщины в международной безопасности» в Вашингтоне 10 марта 2005 г. [2] New presidential directive targets maritime security // Government Computer News (GSN.com). – 2005. – January 18: <[http://www.gcn.com/vol1\\_no1/security/34821-1.html](http://www.gcn.com/vol1_no1/security/34821-1.html)> (Новые президентские директивы нацелены на морскую безопасность // Компьютерные новости правительства GSN.com). [3] Martin Edwin Andersen. New Bush national security directive on maritime issues charts Administration course during his second term // Port Security News Service. – 2005. – January 18: <<http://www.porttechnology.org/industry.news/2005/27.01.05-feature.html>> (Андерсен М. Э. Новая директива Буша по национальной безопасности, касающаяся вопросов морской безопасности, определяет курс администрации на второй срок // Служба новостей по безопасности портов). [4] National Security Presidential Directive NSPD-41/Homeland Security Presidential Directive HSPD-13. Maritime Security Policy (Unclassified Version). – 2004. – December 21; National Security Presidential Directives (NSPD): George W. Bush Administration, Intelligence Resources Program (IRP) // Federation of American Scientists website: <<http://www.fas.org/irp/offdocs/nspd/nspd41.pdf>> (Директива президента по национальной безопасности ДПНБ 41/Директива президента по внутренней безопасности ДПВБ 13. Политика по обеспечению морской безопасности (несекретная версия); Директивы президента по национальной безопасности: Администрация Дж. Буша, Программа разведывательных ресурсов // Интернет-страница Федерации американских ученых).

## Семинары и конференции

### **Австралия и Индонезия провели совместный региональный семинар по Конвенции о запрещении биологического оружия**

21-25 февраля 2005 г. в Мельбурне (Австралия) прошел региональный семинар по Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении (КБТО), организованный совместно правительствами Австралии и Индонезии [1]. В семинаре, который стал первым подобным мероприятием в регионе, участвовали официальные лица и эксперты, представлявшие министерства здравоохранения и иностранных дел, центры по контролю за заболеваниями и научные учреждения 12 стран Юго-Восточной Азии и Тихоокеанского региона, являющихся участниками КБТО [1, 2]. Семинар был призван продемонстрировать твердую приверженность государств региона борьбе с распространением оружия массового уничтожения (ОМУ) и недопущению разработки биологического оружия в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Участники семинара обсудили методы снижения вероятности биотерроризма в регионе, способы совершенствования физической защиты патогенов и токсинов и контроля над ними, а также необходимость принятия действенных кодексов поведения для ученых-биологов. Семинар был также нацелен на оказание содействия представителям государств региона во внедрении положений КБТО в соответствующие национальные законодательства и в подготовке отчетов о достигнутых результатах к шестой Конференции по рассмотрению КБТО, которая пройдет в Женеве в конце 2006 г. Кроме того, участники обсудили ход внедрения на национальном уровне эффективных мер экспортного контроля, предусмотренных Резолюцией 1540 Совета Безопасности ООН [2, 3, 4].

Выступая на церемонии открытия, министр обороны Австралии Роберт Хил сказал, что региональное сотрудничество является ключевым фактором в противодействии распространению биологического оружия, подчеркнув, что «предотвращение биотерроризма и распространения биологического оружия не может быть обеспечено какой-либо одной страной, действующей обособленно». «Угроза [биотерроризма] реальна, и она возрастает из-за быстрого развития биологических наук и биотехнологии, а также широкого доступа к сопутствующей информации и материалам. Эти тенденции совпали по времени с появлением негосударственных игроков, стремящихся завладеть оружием массового уничтожения для применения против гражданского населения», – сказал Хил. По словам Хила, «правительство Австралии будет и впредь поддерживать подобные встречи в будущем, если правительства государств региона сочтут их полезными». Хил также отметил, что австралийское правительство готово предложить краткие ознакомительные тренинги по вопросам разоружения и контроля над вооружениями для государственных служащих всего региона, а также оказывать содействие в разработке соответствующего национального законодательства [2].

Хил сообщил, что в 2004 г. Австралия провела два важных мероприятия в поддержку нераспространения ОМУ в регионе: Конференцию государств Азиатско-Тихоокеанского региона по ядерным гарантиям и безопасности на уровне министров, которая была посвящена предотвращению ядерного и радиологического терроризма, а также встречу стран-участниц Инициативы по защите от распространения (ИЗР), на которой были рассмотрены вопросы расширения практического участия в ИЗР других государств, в частности из Азиатско-Тихоокеанского региона. По словам Хила, в 2005 г. в Австралии пройдет 20-ое ежегодное пленарное заседание Австралийской группы, а также третья встреча-диалог на высшем уровне по вопросам политики азиатских стран в сфере экспортного контроля. В 2006 г. Австралия будет председательствовать в Вассенаарских договоренностях – организации, чьей целью является контроль над передачами обычных вооружений и чувствительных технологий [2].

Источники: [1] Australia Hosts Conference on Bio-Terrorism, Melbourne: 21-25 February 2005 // Australian High Commission in Malaysia press release. – 2005. – February 22: <<http://www.australia.org.my/home/index.cfm?ArtID=231>> (Австралия принимает конференцию по биотерроризму, Мельбурн: 21-25 февраля 2005 г. // Пресс-релиз Верховной комиссии Австралии в Малайзии). [2] Opening Speech. Biological Weapons Convention Workshop, Melbourne, 21 February 2005 // Australian Department of Defence website: <<http://www.minister.defence.gov.au/HillSpeechtpl.cfm?CurrentId=4646>> (Выступление на открытии семинара по Конвенции о запрещении биологического оружия, Мельбурн, 21 февраля 2005 г. // Интернет-страница Министерства обороны Австралии). [3] Defence Minister to open Biological Weapons Convention Regional Workshop //

Australian Department of Defence website. – 2005. – February 20: <<http://www.defence.gov.au/media/AlertTpl.cfm?CurrentId=4642>> (Министр обороны откроет региональный семинар по Конвенции о запрещении биологического оружия // Интернет-страница Министерства обороны Австралии). [4] Regional cooperation will stop bioterrorism, Hill says // ABC News Online. – 2005. – February 21: <<http://www.abc.net.au/news/newsitems/200502/s1307323.htm>> (Хил говорит, что региональное сотрудничество остановит биотерроризм // ЭйБиСи Ньюс Онлайн).

## В Осло прошла конференция по выводу из эксплуатации и замене РИТЭГов

16-18 февраля 2005 г. в Осло (Норвегия) прошел семинар «Обеспечение безопасности и защиты радиоактивных источников: вывод из эксплуатации и замещение радиоизотопных термоэлектрических генераторов». Семинар был организован правительством Норвегии под эгидой Контактной экспертной группы (КЭГ) по международным проектам в области радиоактивных отходов в Российской Федерации Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ). Созданная в 1996 г., КЭГ занимается в основном вопросами утилизации ядерных подводных лодок и связанной с этим экологической реабилитацией. Февральский семинар стал первым мероприятием, посвященным проблеме радиоизотопных термоэлектрических генераторов (РИТЭГ), иногда называемых «ядерными батарейками». Для выработки электроэнергии РИТЭГи используют тепловую энергию, возникающую в результате распада радиоактивного изотопа стронция-90 или изотопа плутония-238. [Примечание редактора: Некоторые малогабаритные РИТЭГи, снабжающие электроэнергией космические исследовательские аппараты, работают на плутонии-238, в то время как крупногабаритные РИТЭГи, используемые для наземных целей, например, для снабжения энергией российских маяков, работают на стронции-90.] Уровень радиации, излучаемой каждым РИТЭГом, составляет примерно 40 тыс. кюри, что ставит их в один ряд с самыми мощными источниками радиации в мире. До недавнего времени на северо-западе и Дальнем Востоке России были расположены около тысячи РИТЭГов, которые обеспечивали работу световых маяков и радиомаяков. По оценкам, приблизительно 700 РИТЭГов по-прежнему используются в этих целях, несмотря на международные усилия по замене радиоактивных источников нерадиоактивными источниками энергопитания.

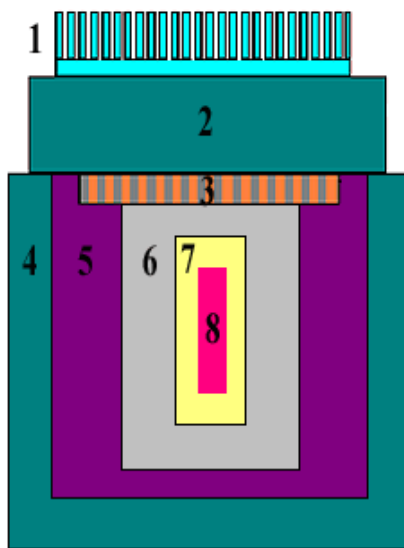


Схема устройства российского РИТЭГа

1. Головка ребристого охладителя
2. Крышка камеры высокого давления
3. Модуль термоэлектрического преобразователя
4. Камера высокого давления
5. Теплоизоляция
6. Радиационное биопокрытие
7. Оболочка теплового элемента
8. Главный радионуклидный источник (ГРИ) на стронции-90

Источник: Служба радиационной защиты Норвегии: <<http://www.nrpa.no>>.

На протяжении почти десяти лет Норвегия выражает обеспокоенность по поводу РИТЭГов, многие из которых заброшены и плохо охраняются, а с 1997 г. участвует в их выводе из эксплуатации. В рамках «Плана действий в области ядерной безопасности» Норвегия уже потратила более 1 млрд. норвежских крон (около 150 млн. долларов США) на укрепление ядерной безопасности и защиты окружающей среды на северо-западе России, из которых на сегодняшний день приблизительно 15 млн. крон (2,4 млн. долларов) было потрачено на вывод РИТЭГов из эксплуатации [1, 2].

В частности, было оказано содействие процессу вывода из эксплуатации 60 РИТЭГов и установки безвредных для окружающей среды солнечных батарей на 37 российских маяках [1]. США участвуют в аналогичной деятельности: в рамках программы, осуществляемой Министерством энергетики США, 63 РИТЭГа были выведены из эксплуатации на северо-западе России летом 2004 г. Планируется также вывод из эксплуатации 21 РИТЭГа на российском Дальнем Востоке летом 2005 г., что станет первым подобным проектом в этом регионе. Министерство энергетики ожидает предложений со стороны России по продолжению работы на севере России [3]. Летом 2005 г. Норвегия намеревается вывести из эксплуатации 31 РИТЭГ в Мурманске [4].

К концу работы конференции Норвегия сделала важное заявление, обязавшись профинансировать вывод из эксплуатации всех РИТЭГов в Мурманской и Архангельской областях и Ненецком автономном округе – в общей сложности 110 РИТЭГов, работающих примерно на 150 радионуклидных тепловых источниках. (Некоторые РИТЭГи содержат больше одного стронциевого источника.) [4, 5]. Канада и США обсуждают вопросы вывода из эксплуатации РИТЭГов в регионах, расположенных восточнее Ненецкого автономного округа (Ямало-Ненецкий автономный округ, Красноярский край, Якутия и Чукотка) [3]. Другие страны, в частности, Франция и Германия, также выразили заинтересованность в этой деятельности и рассматривают возможные варианты своего участия в процессе вывода РИТЭГов из эксплуатации в ближайшем будущем [2].

Февральский семинар, который собрал представителей более чем десяти стран, стал важным первым шагом в координации возрастающего международного интереса к оказанию содействия процессу вывода РИТЭГов из эксплуатации. С недавнего времени руководящая роль в этой сфере в России перешла от Министерства транспорта, Военно-морского флота и различных гидрологических организаций, которым принадлежат РИТЭГи, Федеральному агентству России по атомной энергии (Росатом), и вследствие этих структурных изменений в планировании проектов происходят некоторые задержки. Участники отметили, что заседания семинара были очень полезны для координации международных усилий и что подобные мероприятия должны проводиться и в будущем [3]. Одним из важных результатов семинара стало создание международной координационной группы по этим вопросам [2].

Источники: [1] Kim Traavik, Norwegian Deputy Minister of Foreign Affairs, opening statement, Contact Expert Group Seminar on RTGs, Oslo, February 16, 2005, ODIN (Information from the Government and the Ministries) website, <[http://odin.dep.no/ud/norsk/aktuelt/taler/politisk\\_ledelse/traavik/032171-090343/dok-bn.html](http://odin.dep.no/ud/norsk/aktuelt/taler/politisk_ledelse/traavik/032171-090343/dok-bn.html)> (Вступительная речь заместителя министра иностранных дел Норвегии Кима Траавика на семинаре Контактной экспертной группы по РИТЭГам // Интернет-страница ODIN (информация из правительства и министерств). [2] Переписка ЦИПН с сотрудником Службы радиационной защиты Норвегии Оле Рейстад. – 2004. – 15 марта. [3] Интервью ЦИПН с представителем Министерства энергетики США. – 2004. – 14 марта. [4] Норвегия профинансирует замену всех РИТЭГов на Северо-Западе России // Интернет-страница экологического объединения «Беллона». – 2004. – 14 марта: <<http://www.bellona.no/ru/international/russia/navy/co-operation/37453.html>>. [5] Assessment of environmental, health and safety consequences of decommissioning radioisotope thermal generators (RTGs) in Northwest Russia // Norwegian Radiation Protection Authority Report 2005:4. – Norwegian Radiation Protection Authority website: <[http://www.nrpa.no/dokumentarkiv/StralevernRapport4\\_05.pdf](http://www.nrpa.no/dokumentarkiv/StralevernRapport4_05.pdf)> (Оценка последствий вывода из эксплуатации радионуклидных термоэлектрических генераторов (РИТЭГов) для окружающей среды, здоровья населения и безопасности // Отчет Службы радиационной защиты Норвегии. – Интернет-страница Службы радиационной защиты Норвегии).

### **Американские эксперты обсуждают вопросы обеспечения морской безопасности**

10 марта 2005 г. американская некоммерческая организация «Женщины в международной безопасности» провела в Вашингтоне брифинг под названием «Новые линии обороны: защита американских портов». В группу экспертов, принявших участие в брифинге, вошли менеджер по обеспечению безопасности портов Портового управления штатов Нью-Йорк и Нью-Джерси Бетан Руни, начальник отдела по управлению морскими путями отделения Службы береговой охраны США в Балтиморе капитан-лейтенант Службы береговой охраны Лора Хартлайн Уимс и директор программы «Вторая линия защиты» (ВЛЗ) Национальной администрации по ядерной безопасности (НАЯБ) Министерства энергетики США Трэйси Мэстин.

В начале своего выступления Бетан Руни сообщила, что из 361 порта, расположенного на побережье США, 161 находится под контролем Портового управления штатов Нью-Йорк и Нью-Джерси. Как отметила Руни, большинство из этих портов принадлежат различным частным компаниям; Портовое управление фактически владеет лишь 13 из них. Это обстоятельство подчеркивает

важность сотрудничества с частным сектором для обеспечения соблюдения установленных на федеральном уровне правил по обеспечению безопасности. По словам Руни, экономическая деятельность одного лишь порта Нью-Йорк составляет 30 процентов валового внутреннего продукта США. В своей ежедневной деятельности Портовое управление координирует технически сложную работу множества ведомств с целью обеспечения безопасности портов без вмешательства в процесс коммерческой деятельности. Под эгидой программы правительства США «Операция «Безопасная торговля» Портовое управление использует не чисто директивный, а функциональный подход к оценке соблюдения частным бизнесом обязательных правил безопасности. Касаясь процедур досмотра контейнеров, Руни заметила, что типичная схема транспортировки обычного грузового контейнера состоит из 25 пунктов и требует 45 различных документов. В заключение Руни пояснила, что основным источником информации Портового управления о прибывающих судах является Совместная рабочая группа по вопросам терроризма ФБР и Департамента полиции г. Нью-Йорк.

В выступлении Лоры Уимс речь шла об организационно-плановой работе и уровне готовности в морском порту Балтимор. Уимс рассказала о функциях Службы береговой охраны США, которые включают в себя поисково-спасательные операции, организацию работ по ликвидации нефтяных разливов и досмотр судов. Она отметила, что подразделения Службы береговой охраны действуют в тесном сотрудничестве с представителями таможенной и пограничной служб. Сотрудники береговой охраны и таможни составляют матрицы по выявлению целей, которые позволяют им определять, какая оперативная информация требует реагирования, что, в свою очередь, служит основанием для создания подвижных зон безопасности вокруг судов, представляющих повышенный интерес, и их последующего досмотра. [*Примечание редактора: Подвижные зоны безопасности устанавливаются Службой береговой охраны США при заходе судов в гавани и порты и выходе из них. Например, в гавани Хило Харбор на Гавайях подвижная зона безопасности охватывает водное пространство в радиусе 100 ярдов (91,44 метра) вокруг каждого круизного судна [1].*] Однако Уимс подчеркнула, что, несмотря на принятие в 2002 г. закона «О безопасности морских грузоперевозок», Служба береговой охраны США продолжает испытывать недостаток финансирования и дефицит людских ресурсов и оборудования.

Трэйси Мастин в общих чертах рассказала о сотрудничестве США с международными партнерами в рамках программы ВЛЗ. Главной целью программы является «предотвращение незаконного оборота ядерных и радиологических материалов» путем установки систем радиационного контроля на «международных сухопутных пограничных переходах, в морских портах и аэропортах, которые могут использоваться в качестве маршрутов контрабанды материалов, необходимых для создания ядерного устройства или радиологического устройства распыления» [2]. Мастин также упомянула, что вторым компонентом программы ВЛЗ является Инициатива «Мегапорты», осуществление которой началось в 2003 г. В рамках инициативы «Мегапорты» Министерство энергетики США налаживает сотрудничество с другими странами для оснащения основных иностранных морских портов системами радиационного контроля, которые могут быть использованы местными властями для обнаружения, предотвращения и перехвата незаконных поставок ядерных и других радиоактивных материалов. В настоящее время Министерство энергетики ведет переговоры об участии в Инициативе «Мегапорты» с более чем 20 странами, включая Багамы (Фрипорт), Бельгию (Антверпен), Грецию (Пиреас) и Шри-Ланку (Коломбо). Мастин отметила, что Министерство энергетики осуществляет свою деятельность в тесном сотрудничестве с «Инициативой по безопасности контейнеров» Министерства внутренней безопасности США, которая направлена на выявление грузовых контейнеров, представляющих повышенный риск, а также с таможенной службой США [3].

Следует также отметить, что в своих кратких выступлениях и в ответах на вопросы докладчица упомянула Директиву президента по национальной безопасности 41 / Директиву президента по внутренней безопасности 13, которая была подписана президентом Джорджем Бушем 21 декабря 2004 г. и в которой изложена политика США по обеспечению морской безопасности. (См. статью «Директива президента излагает политику США по обеспечению морской безопасности» в этом выпуске «Обзора экспортного контроля».)

Источники: [1] G. A. Wiltshire. Security Zones; Oahu, Maui, Hawaii, and Kauai, HI // Rules and Regulations. – Federal Register. – 2003. – April 25. – Vol. 68. – No. 80. – P. 20347: <<http://www.cms.hhs.gov/providerupdate/regs/cms1809f3.pdf>> (Уилтшайр Г. Зоны безопасности: о-ва Оаху, Мауи, Гавайи и Кауаи, штат Гавайи // Правила и положения. – Федеральный реестр). [2] Second Line of Defense Program // NA-25: Office of International Material Protection and Cooperation, National Nuclear Security Administration, U.S. Department of Energy: <<http://www.nnsa.doe.gov/na-20/sld.shtml>> (Программа «Вторая линия защиты» // NA-25: Офис международной защиты материалов и сотрудничества Национальной администрации по ядерной безопасности Министерства энергетики США). [2] Дополнительную информацию об «Инициативе по безопасности контейнеров» см.: Инициатива США по безопасности контейнеров действует в 32 портах // Обзорение экспортного контроля. – 2004. – Ноябрь. – №22. – СС. 10-11: <<http://cns.miis.edu/nis-excon>>.

## Уточнение

В статье «США передали Узбекистану и Кыргызстану патрульные катера, транспортные средства и оборудование», опубликованной в выпуске «Обзорения экспортного контроля» за февраль 2005 г., «Проект пресечения незаконного пересечения границы при помощи средств авиации» Государственного департамента США был ошибочно назван «частью программы «Экспортный контроль и охрана границ» (ЭКОГ), финансируемой Государственным департаментом США».

По словам директора программ по безопасности и в военной сфере Офиса координатора помощи США Европе и Евразии при Государственном департаменте США Дэвида Мартина, который руководит реализацией «Проекта пресечения незаконного пересечения границы при помощи средств авиации», этот проект дополняет программу ЭКОГ. Более того, проект имеет собственный бюджет, отдельный от программы ЭКОГ. Средства для проекта на 2002 финансовый год были выделены в рамках закона «О дополнительных ассигнованиях / Ответ на террористические атаки против США» (Закон 107-206).

Основная задача этого проекта содействия укреплению безопасности границ – повышение возможностей министерств обороны и пограничных ведомств Кыргызстана и Узбекистана по патрулированию воздушного пространства и пресечению попыток незаконного пересечения границ с применением средств авиации с целью предотвращения распространения вооружений и содействия борьбе с терроризмом. Руководство проектом осуществляется Офисом координатора помощи США Европе и Евразии при Государственном департаменте США совместно с Таможенной и пограничной службой Министерства внутренней безопасности, а его реализация проводится в сотрудничестве с программой ЭКОГ и Министерством обороны США.

В 2002 г. в рамках «Проекта пресечения незаконного пересечения границы при помощи средств авиации» было выделено 3,3 млн. долларов на ремонт двух вертолетов Ми-8, которые используются Министерством обороны Кыргызстана для воздушного патрулирования границ с целью сдерживания, выявления, предотвращения и перехвата незаконных вторжений на территорию Кыргызстана. В январе 2005 г. в рамках проекта Узбекистану были переданы два речных патрульных катера «Гюрза» (дополнительную информацию см. в статье «США передали Узбекистану и Кыргызстану патрульные катера, транспортные средства и оборудование» // Обзорение экспортного контроля. – 2005. – Февраль. – №24. – СС. 5-6: <<http://cns.miis.edu/nis-excon>>). По состоянию на середину марта 2005 г. средства, выделенные на «Проект пресечения незаконного пересечения границы при помощи средств авиации» были почти полностью израсходованы, и дополнительное финансирование в будущем не планируется.

Источник: Переписка ЦИПН по электронной почте с директором программ по безопасности и в военной сфере Офиса координатора помощи США Европе и Евразии при Государственном департаменте США Дэвидом Мартином. – 2005. – 24-29 марта.

## Специальное обозрение

### Система экспортного контроля Республики Молдова в отношении оборудования и товаров двойного назначения, которые могут использоваться при производстве биологического оружия

*Сергей Спэтару, Центр по нераспространению Республики Молдова*

*В этой статье дается обзор правил Республики Молдова, связанных с экспортом, импортом, транзитом и внутренними передачами оборудования и материалов, которые имеют отношение к биологическому оружию. В настоящее время автор является исполнительным директором Центра по нераспространению Республики Молдова. Ранее Сергей Спэтару специализировался по вопросам экспортного контроля в Министерстве экономики Республики Молдова.*

#### I. Законодательная база в сфере контроля экспорта оборудования и товаров двойного назначения, которые могут использоваться в производстве биологического оружия

Законодательная база, регулирующая экспорт, реэкспорт, импорт и транзит стратегических товаров, включая те, которые могут быть использованы при производстве биологического оружия [1], состоит из следующих правовых актов:

1. Закон «О контроле экспорта, реэкспорта, импорта и транзита стратегических товаров» (№1163-XIV) от 26 июля 2000 г., который вступил в силу 27 октября 2000 г. после публикации в «Мониторул Официал» (№137-138/970 от 27 октября 2000 г.).

Данный закон устанавливает строгий порядок осуществления контроля стратегических товаров, перевозимых через территорию Молдовы, включая товары двойного назначения, которые могут быть использованы при производстве биологического оружия. В частности, закон определяет принципы осуществления экспортного контроля, перечисляет категории контролируемых стратегических товаров [2], определяет соответствующие полномочия национального парламента и правительства в осуществлении экспортного контроля и дает понятие национальной системы экспортного контроля.

2. Постановление Правительства «О Национальной системе контроля экспорта, реэкспорта, импорта и транзита стратегических товаров» (№606 от 15 мая 2002 г., опубликовано в «Мониторул Официал» №69-70 от 30 мая 2002 г.), которое утвердило ряд нормативных документов, направленных на применение закона «О контроле экспорта, реэкспорта, импорта и транзита стратегических товаров». Три нижеперечисленных документа формируют основу процесса лицензирования товаров и оборудования двойного назначения, которые могут быть использованы при производстве биологического оружия:

- «Положение о Межведомственной комиссии по контролю экспорта, реэкспорта, импорта и транзита стратегических товаров» (Приложение 1) [3]. Данное положение устанавливает функции и процесс осуществления деятельности комиссии, а также порядок принятия решений.
- «Положение о порядке контроля экспорта, реэкспорта, импорта и транзита стратегических товаров» (Приложение 2). Данное положение устанавливает правила и принципы процедуры подачи заявки на получение разрешений на осуществление экспорта/импорта стратегических товаров, порядок рассмотрения заявок, сроки рассмотрения заявок, обязанности заявителей на получение разрешений, а также механизм взаимодействия между различными министерствами и ведомствами в процессе контроля передвижения стратегических товаров.
- «Перечень подконтрольных стратегических товаров» (Приложение 3). В данный перечень включены стратегические товары, в том числе товары и оборудование двойного назначения, которые могут быть использованы при производстве биологического оружия.

Операции с товарами и оборудованием, имеющими отношение к биологическому оружию, дополнительно также регламентируются следующими нормативными актами:

- Закон «О биологической безопасности» (№755-XV от 21 декабря 2001 г., опубликован в «Мониторул Официал» №75/631 от 13 июня 2001 г.). Данный закон регламентирует виды деятельности, связанные с получением, испытанием, производством, использованием и реализацией генетически модифицированных организмов и с применением методов современной биотехнологии. Закон устанавливает специальный режим регулирования, разрешения и мониторинга, призванный обеспечить безопасность этих видов деятельности, а также предупредить, исключить или уменьшить риск неблагоприятного воздействия генетически модифицированных организмов на здоровье человека, биологическое разнообразие, экологическое равновесие и качество окружающей среды.
- Закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» (№451-XV от 7 июля 2001 г., опубликован в «Мониторул Официал» №108-109/836 от 06 сентября 2001 г.). Этот закон определяет правовые, организационные и экономические основы отдельных видов деятельности, подлежащих лицензированию, и направлен на обеспечение контроля со стороны государства за соблюдением требований и стандартов, установленных для данных видов деятельности [4].

В настоящее время в процессе рассмотрения и разработки находятся проекты изменений в Уголовный и Административный кодексы Молдовы. Эти поправки будут касаться нарушений существующих процедур лицензирования экспорта и импорта стратегических товаров, в том числе товаров и оборудования двойного назначения, которые могут быть использованы при производстве биологического оружия.

#### II. Полномочия государственных ведомств, участвующих в осуществлении экспортного контроля

В системе экспортного контроля Молдовы органом, реализующим политику страны в сфере экспортного контроля, является Межведомственная комиссия по контролю экспорта, реэкспорта, импорта и транзита стратегических товаров – постоянный государственный орган в области контроля оборота стратегических товаров. В состав Межведомственной комиссии входят ответственные представители на уровне глав или заместителей глав Департамента торговли, Министерств экономики, обороны, иностранных дел, внутренних дел и промышленности, Службы информации и безопасности, Таможенного департамента и Управления специальных проблем Государственной канцелярии Правительства. Межведомственную комиссию возглавляет генеральный директор Департамента торговли. *[Примечание редактора: Департамент торговли был образован 22 апреля 2004 г. в качестве независимого ведомства по делам торговли. Все функции Министерства экономики, связанные с торговлей, в том числе и лицензирование товаров двойного назначения и военной продукции, были переданы этой новой организации.]*

На комиссию возложены следующие функции:

- рассмотрение предложений о заключении или присоединении к межгосударственным и межправительственным соглашениям (на двустороннем или многостороннем уровне) в сфере нераспространения оружия массового уничтожения (ОМУ) и других стратегических товаров;
- осуществление контроля над выполнением обязательств, взятых в рамках межгосударственных и межправительственных соглашений по нераспространению и контролю перевозок ОМУ и других стратегических товаров;
- рассмотрение заявок и принятие решений о выдаче разрешений на экспорт, реэкспорт, импорт и транзит стратегических товаров через территорию Республики Молдова.

В случае необходимости комиссия создает рабочие группы из представителей других министерств и учреждений для рассмотрения и подготовки решений по конкретным вопросам. В случае с товарами и оборудованием двойного назначения, которые могут использоваться при производстве биологического оружия, на заседания комиссии приглашаются представители Министерства здравоохранения, Министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности или других специализированных ведомств данных министерств.



Лицензирование экспорта, реэкспорта, импорта и транзита стратегических товаров, включая товары и оборудование двойного назначения, которые могут использоваться при производстве биологического оружия, осуществляется Управлением контроля за оборотом продукции двойного назначения при Департаменте торговли.

Для *получения* разрешения на экспорт, реэкспорт, импорт или транзит товаров и оборудования двойного назначения, которые могут использоваться при производстве биологического оружия, заявитель (экспортер/импортер) подает в Управление заявление, оформленное в установленном порядке [5], с приложением следующих документов:

- копия сертификата, подтверждающего регистрацию заявителя как экономического агента;
- копия лицензии на деятельность в области генетики и микробиологии;
- документы, подтверждающие происхождение товаров;
- документы о количественных, качественных и технических характеристиках товаров и, по возможности, код соответствующего товара, согласно Перечню;
- договор (или его копия), заключенный с иностранной организацией, импортирующей или экспортирующей данные товары или оборудование;
- копия разрешения, выданного иностранной компанией соответствующим уполномоченным национальным органом и подтверждающего, что данному агенту разрешено осуществление экспортно-импортных операций со стратегическими товарами;
- сертификат конечного пользователя;
- международный сертификат на импорт.

После приема заявления и упомянутых документов Управление осуществляет консультации с другими министерствами и департаментами, участвующими в процедуре экспортного контроля, с целью проверки и экспертизы представленных документов.

Различные государственные органы, участвующие в процессе межведомственного рассмотрения заявок, осуществляют следующие действия в соответствии со своими обязанностями:

- Министерство иностранных дел
  - проверяет соблюдение международных обязательств Республики Молдова в сфере нераспространения, а также принципов внешней политики государства, включая соблюдение полного или частичного эмбарго в отношении стран, указанных в резолюциях Совета Безопасности ООН и рекомендациях Генеральной Ассамблеи ООН, а также решений Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ);
  - проверяет через посольства Республики Молдова за рубежом и иностранные посольства, аккредитованные в Республике Молдова, подлинность сертификатов конечного пользователя и международных сертификатов на импорт, представленных заявителями.
- Служба информации и безопасности
  - проверяет национальных и зарубежных экономических агентов на предмет нарушений законодательства в данной области;
  - проверяет по своим каналам подлинность представленных заявителем документов;
  - расследует нарушения законодательства в данной области;
  - совместно с другими специализированными ведомствами проводит задержание нарушителей действующего законодательства.
- Министерство внутренних дел
  - применяет санкции в отношении нарушителей процедуры лицензирования;
  - расследует нарушения законодательства в данной области;
  - совместно с другими специализированными ведомствами проводит задержание нарушителей действующего законодательства;
  - сопровождает опасные грузы.

- Министерство здравоохранения
  - осуществляет надзор над импортом биологических веществ, подлежащих контролю;
  - проводит техническую экспертизу биологических веществ, которые представляют угрозу для здоровья.
- Департамент таможи и Департамент пограничных войск
  - проверяют подлинность представленных заявителем документов;
  - в случае выявления нарушений действующего законодательства в области экспортного контроля задерживают груз и нарушителей.

Согласно «Положению о Межведомственной комиссии» и «Положению о порядке контроля экспорта, реэкспорта, импорта и транзита стратегических товаров», утвержденных Постановлением Правительства №606 от 15 мая 2002 г., Департамент торговли и Межведомственная комиссия могут в случае необходимости запрашивать дополнительную информацию у любого государственного учреждения, если такая информация необходима для принятия решения о выдаче разрешения.

В случае с товарами и оборудованием двойного назначения, которые могут быть использованы при производстве биологического оружия, могут привлекаться следующие специализированные научные центры, существующие в настоящее время в Республике Молдова:

- Национальный научно-практический центр превентивной медицины Министерства здравоохранения Республики Молдова;
- Центральный методический центр Министерства здравоохранения по подготовке и переподготовке медицинских кадров;
- Республиканский ветеринарно-диагностический центр Министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности;
- Республиканская станция защиты растений при Министерстве сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности.

В случае необходимости Департамент торговли также может обратиться за консультациями в Национальную комиссию по биологической безопасности (созданную Постановлением Правительства №603 от 20 мая 2003 г.) или в Комиссию по надзору за режимом работы микробиологических, вирусологических и иммунологических лабораторий (созданную Приказом Министерства здравоохранения №187 от 4 июля 2000 г.). Результаты консультаций с другими министерствами и ведомствами представляются для рассмотрения в Межведомственную комиссию, где по предложению Управления принимается решение о выдаче разрешения на сделку. В случае несогласия между членами комиссии о природе сделки, решение о выдаче разрешения принимается простым большинством голосов членов комиссии.

В зависимости от решения комиссии Управление выдает или отказывает в выдаче разрешения на экспорт, реэкспорт, импорт или транзит товаров и оборудования двойного назначения, имеющих отношение к биологическому оружию. Управление должно сообщить о принятом решении заявителю в течение 30 календарных дней после подачи заявки.

Если информация, представленная заявителем на получение разрешения, нуждается в более тщательном рассмотрении, Управление может продлить срок рассмотрения заявки еще на 30 дней, о чем заявителю сообщается не позднее чем в 5-дневный срок со дня истечения первого 30-дневного срока. Таким образом, максимальный срок процедуры рассмотрения заявок составляет 60 дней.

Управление может *отказать* в выдаче разрешений по следующим причинам:

- Выдача таких разрешений нанесла бы ущерб национальной безопасности, национальным интересам или внешней политике Республики Молдова или нарушила бы решения международных организаций, членом которых она является;
- Объявлено эмбарго стране назначения стратегических товаров;
- Страна назначения не выполняет взятых на себя обязательств перед Республикой Молдова;

- После проведения расследования доказано, что заявитель представил ложную информацию в документах, приложенных к заявлению;
- Экспортируемые товары и оборудование могут быть использованы при производстве биологического оружия или существует основание подозревать, что страна назначения заинтересована в разработке и производстве ОМУ;
- Экономические агенты, участвующие в сделке, вызывают подозрения или совершали в прошлом правонарушения или, возможно, имеют связи с террористическими группами;
- Были сокрыты некоторые факты относительно сделки.

По решению Межведомственной комиссии Управление может *аннулировать* ранее выданное разрешение в том случае, если:

- разрешение на импорт, экспорт или транзит было утеряно;
- установлены новые факты, знание которых при рассмотрении заявки послужило бы причиной отказа в выдаче разрешения;
- заявитель нарушил действующее законодательство по контролю экспорта, реэкспорта, импорта и транзита стратегических товаров.

### III. Перечень материалов и оборудования двойного назначения, которые могут быть использованы при производстве биологического оружия

Перечень подконтрольных стратегических товаров, утвержденный Постановлением Правительства №606 от 15 мая 2002 г. и совпадающий с контрольным списком США и Европейского Союза, включает следующие категории материалов и оборудования двойного назначения, имеющих отношение к биологическому оружию:

- **Материалы**
  - Патогены человека и животных, а также токсины: вирусы, риккетсии, бактерии, токсины и их компоненты (естественные, усиленные или модифицированные) в форме «изолированных живых культур» или материала, включая живой материал, который был намеренно инокулирован или заражен такими вирусами, риккетсиями, бактериями, токсинами и их компонентами;
  - Патогены животных: вирусы и микоплазмы (*M. mycoids*) (естественные, усиленные или модифицированные) в форме «изолированных живых культур» или материала, включая живой материал, который был намеренно инокулирован или заражен такими вирусами или микоплазмой;
  - Патогены растений: бактерии и грибки (естественные, усиленные или модифицированные) в форме «изолированных живых культур» или материала, включая живой материал, который был намеренно инокулирован или заражен такими бактериями или грибами.
- **Оборудование**
  - Оборудование, пригодное для работы биологическими материалами, в том числе:
    - Укомплектованные лаборатории с третьим (P3) или четвертым (P4) уровнями биологической защиты;
    - Ферментеры, способные культивировать патогенные бактерии, риккетсии или вирусы или производить токсины без образования аэрозолей и имеющие полную емкость 100 литров и более;
    - Центрифужные сепараторы, предназначенные для непрерывной сепарации без образования аэрозолей и имеющие пропускную способность свыше 100 литров в час, компоненты из шлифованной нержавеющей стали или титана, двойные или множественные уплотнительные швы в зоне хранения пара и способные произвести непосредственную стерилизацию паром в закрытом состоянии;
    - Системы фильтрации с поперечным (тангенциальным) потоком, предназначенные для непрерывной сепарации без образования аэрозолей, с

объемом 5 и более кв. м. и способные произвести непосредственную стерилизацию;

- Оборудование для лиофильной сушки, стерилизуемое паром, с производительностью от 50 до 1000 кг льда в сутки;
- Оборудование, которое включает в себя лаборатории с уровнями биологической защиты Р3 или Р4 или является их составной частью;
- Камеры, предназначенные для исследования воздействия аэрозолей микроорганизмов или токсинов с объемом один кубический метр и более.

Технологии, имеющие отношение к этим видам оборудования, также подлежат экспортному контролю.

## V. Взаимодействие

### 1. Сотрудничество с таможенной и пограничной службами

Сотрудничество и координация работы с таможенной и пограничной службами является одним из главных элементов экспортного контроля. Эти ведомства регулярно привлекаются Департаментом торговли для участия в различных мероприятиях в сфере экспортного контроля. Их представители участвуют в международных конференциях, семинарах, круглых столах и других мероприятиях по вопросам экспортного контроля. Кроме того, Департамент торговли оказывает регулярные консультации по пограничным вопросам инспекторам этих ведомств. В будущем планируются индивидуальные встречи с представителями всех 28 пограничных пунктов пропуска Республики Молдова. В апреле 2005 г. Департамент торговли и Таможенный департамент при поддержке Центра по нераспространению Республики Молдова (см. статью с описанием деятельности Центра в этом выпуске «Обзор экспорта экспортного контроля») планируют провести первый семинар по внедрению электронной программы «Инструмент идентификации стратегических товаров», разработанной при содействии правительства США и адаптированной к законодательству Молдовы. Это существенно облегчит работу Департамента торговли и инспекторов, работающих на границе.

### 2. Сотрудничество с промышленностью

Департамент торговли организует регулярные круглые столы, семинары, конференции и индивидуальные консультации для представителей промышленности, а также предоставляет информационные материалы по обязанностям экономических агентов, процедурам лицензирования и потенциальным проблемам. В Республике Молдова, в отличие от Украины или Российской Федерации, законодательство не обязывает предприятия вводить внутрифирменные программы экспортного контроля. Однако наличие таких программ рассматривается как положительный фактор при рассмотрении заявок на получение разрешения на экспорт или импорт. В ближайшем будущем Департамент торговли надеется получить поддержку в разработке необходимого программного обеспечения и внедрения внутрифирменных программ экспортного контроля в молдавских компаниях.

## V. Законодательная база, регулирующая обмен опасными патогенами между научными учреждениями Республики Молдова, и правила обеспечения безопасности при работе с опасными патогенами в институтах, специализирующихся в биологических исследованиях

Обмен опасными патогенами между научными учреждениями в пределах Республики Молдова регулируется Приказом Министерства здравоохранения Республики Молдова №187 от 04 июля 2000 г. «О Комиссии по надзору за режимом работы микробиологических, вирусологических и иммунологических лабораторий». Данным приказом были утверждены персональный состав комиссии (Приложение №1) и регламент ее работы (Приложение №2). Приказ вступил в силу с момента подписания.

Согласно приказу, комиссия выдает разрешения на получение образцов опасных патогенов и работу с ними лабораториям национальных медицинских учреждений, Центральному научно-практическому центру превентивной медицины, научно-исследовательским учреждениям, районным центрам превентивной медицины, другим специализированным лабораториям министерств и ведомств, а также частным аккредитованным лабораториям.

Для получения разрешения учреждения должны представить следующие документы:

- Заявка;
- Пояснительная записка с описанием технологического процесса и организацией антиэпидемиологического режима;
- Схема здания с указанием необходимого оборудования и характеристика технологического процесса;
- Номенклатура патогенов и список планируемых исследований с указанием их целей;
- Копия решения территориальной комиссии.

Комиссия рассматривает заявку и выносит решение после получения всех документов.

При работе с опасными патогенами учреждения руководствуются правилами биологической безопасности, которые описаны в следующих документах, разработанных Российской Федерацией и Всемирной организацией здравоохранения:

- Федеральные санитарные правила Российской Федерации №СП 1.2.036-95 «Порядок учета, хранения, передачи и транспортирования микроорганизмов I-IV групп патогенности», принятые Государственным комитетом по санитарно-эпидемиологическому надзору Российской Федерации (Москва, 1996 г.) [6]. Этот документ устанавливает критерии безопасности и безвредности и требования к обеспечению благоприятных условий жизнедеятельности. Эти правила обязательны для соблюдения всеми физическими и юридическими лицами независимо от их подчиненности и форм собственности [7].
- «Практическое руководство по биологической безопасности в лабораторных условиях» (Женева: Всемирная организация здравоохранения, 1994 г., второе издание). Данное руководство носит практический характер, учитывает различное распространение и значимость патогенных организмов, а также технические особенности, оснащение, ресурсы, уровень образования и квалификации персонала. В шести основных разделах руководства изложены:
  - указания по проектированию лабораторий, их оборудованию и эксплуатации на различных уровнях безопасности, включая работу с лабораторными животными;
  - сведения по технике и процедурам микробиологических исследований;
  - описание лабораторного оборудования и правила его эксплуатации;
  - вопросы организации и обучения технике безопасности, и др.

*Примечание редактора: Республика Молдова ратифицировала Конвенцию о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении в ноябре 2004 г. (закон №360-XV от 5 ноября 2004 г.). Уполномоченными органами, ответственными за исполнение положений конвенции, являются Министерство обороны и Департамент торговли [8].*

Источники: [1] Согласно действующему законодательству, понятие «стратегические товары» включает в себя товары и оборудование двойного назначения, которые могут быть использованы при производстве биологического оружия. [2] Одной из категорий стратегических товаров, подлежащих контролю, являются «возбудители различных заболеваний, их генетически измененные формы, части генетических материалов, а также оборудование, технологии и связанные с ними услуги, которые могут применяться для производства и использования бактериологического (биологического) и токсического оружия» (Статья 5, п. 1.f.). [3] Персональный состав данной комиссии, возглавляемой генеральным директором Департамента торговли, был утвержден Постановлением Правительства №1039 от 03 октября 2001 г. [4] Согласно данному закону, вся деятельность в области генетики и микробиологии также подлежит лицензированию. [5] Образцы заявок на получение разрешений на импорт и экспорт стратегических товаров, в том числе товаров и оборудования двойного назначения, которые могут быть использованы при производстве биологического оружия, были утверждены Приказом Министра экономики №40 от 6 августа 2002 г. («Мониторул Официал» №122-123 от 29 августа 2002 г.). [6] Адаптированные для Республики Молдова. [7] Согласно Закону Республики Молдова №1513-XII от 16 июня 1993 г. «О санитарно-эпидемиологическом обеспечении населения». [8] Переписка ЦИПН с Сергеем Спэтару. – 2005. – 3 апреля.

Данное издание посвящено анализу проблем экспортного контроля ОМУ на постсоветском пространстве (<http://cns.miis.edu/nis-excon>). Издается ежемесячно на русском и английском языках для специалистов по экспортному контролю Центром исследований проблем нераспространения Монтерейского института международных исследований при финансовой поддержке Государственного департамента США. Центр исследований проблем нераспространения прилагает все усилия для проверки источников и подтверждения достоверности публикуемых материалов, однако редакция не гарантирует точность и полноту информации, полученной из открытых источников. Таким образом, Центр не несет никакой ответственности за ущерб или убытки, понесенные в результате ошибок или упущений. Утверждения о фактах и мнения являются точкой зрения авторов. Редакция, Центр исследований проблем нераспространения, Монтерейский институт и правительство США не несут никакой ответственности за содержание статей. Copyright 2005 by MIIS. При цитировании ссылка на источник обязательна.

**Главный редактор**  
Соня Бен Уаграм

**Заместитель главного редактора**  
Кенли Батлер

**Главные консультанты**  
Дастан Елеукенов  
Леонард Спектор

**Соредакторы**  
Даурен Абен  
Александр Меликишвили

**Помощники редактора**  
Танат Кожманов  
Кристина Чуен

**Авторы**  
Эрин Харбау  
Татьяна Шалкивска  
Сергей Спэтару  
Ричард Толли  
Виктор Заборский

**Рецензенты**  
Ларс Ван Дассен  
Деннис Гормли  
Элина Кириченко  
Скот Пэриш  
Николай Соков  
Джонатан Такер  
Карлтон Горн  
Чарльз Фергюсон

**Корректоры**  
Лиза Донохью  
Екатерина Шутова

**Центр исследований проблем нераспространения**

11 Dupont Circle, NW, Washington, DC 20036  
tel: (202) 478-3446; fax: (202) 238-9603  
email: [nis-excon@miis.edu](mailto:nis-excon@miis.edu)

Республика Казахстан, 480013, г. Алматы, Площадь Республики, 15, офис 325  
тел.: 7-3272-507-455, 7-3272-507-386; факс: 7-3272-672-392  
email: [dauraben@intelsoft.kz](mailto:dauraben@intelsoft.kz)